



МРНТИ 06.52.17

<https://doi.org/10.32523/2789-4320-2024-4-41-57>

Научная статья

## Устойчивое развитие сельских территорий Кызылординской области в контексте стратегии государственного развития

С.Б. Касымова<sup>1\*</sup>, М.К. Мақыш<sup>2</sup>, А.Е. Муханова<sup>3</sup>

<sup>1,2</sup>Казахский университет технологии и бизнеса имени К.Кулажанова, Астана, Казахстан

<sup>3</sup>Кызылординский университет имени Коркыт Ата, Кызылорда, Казахстан

(E-mail: <sup>1</sup>\*sanim\_81@list.ru, <sup>1</sup>makysh86@mail.ru, <sup>2</sup>aia\_mukanova@mail.ru)

**Аннотация:** В статье анализируется и рассматривается устойчивость сельских территорий Кызылординской области в контексте концепции развития сельских территорий Республики Казахстан. Авторским коллективом дается определение и характеристика устойчивого развития сельских территорий, которые, в первую очередь, направлены на обеспечение более высокого роста благосостояния сельского населения Кызылординской области. На сегодняшний день нужно признать, что качество жизни в сельской местности существенно отстает от качества жизни городских территорий.

Для решения данного вопроса правительством Республики Казахстан в рамках устойчивого развития сельских территорий разработаны и приняты важные, имеющие стратегическое значение такие программы, как Концепция развития сельских территорий на 2023-2027 годы, Программа по повышению доходов сельского населения «Ауыл аманаты», для повышения кадрового потенциала принята программа «С дипломом – в село», с целью обеспечения собственным жильем сельского населения принята и успешно реализуется ипотечная программа «Асыл мекен» и многие другие. Указанные выше программы направлены главным образом на улучшение качества жизни и благосостояние сельского населения Республики Казахстан.

Авторским коллективом дается оценка и состояние устойчивого развития сельских территорий Кызылординской области, где выявлены наиболее актуальные проблемы региона и дальнейшие пути их решения.

**Ключевые слова:** устойчивое развитие, трудовые ресурсы, качество жизни, благосостояние населения, производительность труда, концепция развития, сельское население.

## Введение

Развитию сельских территорий Казахстана отведено немаловажное значение при достижении 17 целей устойчивого развития. Более чем тридцатилетний опыт ведения хозяйства в сельской местности Казахстана еще раз подтверждает несостоятельность принятых подходов по комплексному решению проблем продовольственной безопасности страны и других социально-экономических проблем развития сельских территорий. В этой связи, конечно же, встает вопрос устойчивого развития сельских территорий Республики Казахстан, которые, обладая богатым ресурсным потенциалом, могли бы в свою очередь обеспечить непрерывное устойчивое многоотраслевое производство. Но к сожалению, проведенный анализ ситуации социально-экономического и экологического устойчивого развития сельских территорий Кызылординской области позволил выявить ряд проблем и задач, которые требуют радикальных мер. Экологическая неблагоприятная обстановка, связанная с высыханием Аральского моря и вследствие этого негативное антропогенное воздействие на окружающую среду, отток населения из сельской местности, уменьшение естественного прироста населения, снижение реальных доходов населения сельской местности - это одни из самых важных проблем, которые присутствуют в селах Кызылординской области. Перечисленные проблемы сельских территорий Кызылординской области напрямую оказывают влияние на показатели доли производства в структуре общего производства продукции Кызылординской отрасли.

Целью научного исследования является выявление и соизмерение экономических инструментов, которые окажут положительное влияние в достижении целей устойчивого развития сельских территорий Кызылординской области в контексте концепции развития сельских территорий.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие задачи:

- определить особенности развития сельских территорий Кызылординской области;
- выявить факторы, сдерживающие достижение целей устойчивого развития сельских территорий в контексте Концепции развития сельских территории на 2023-2027 годы;
- провести эколого-экономический и социальный анализ состояния сельских районов Кызылординской области;
- определить основные инструменты, стимулирующие устойчивое развитие сельской местности Кызылординской области;
- выявить степень влияния реализации общепринятых целей устойчивого развития на сельские территории Кызылординской области.

Вышеуказанные цели и задачи в рамках реализуемых стратегических задач по достижению целей устойчивого развития, позволят поднять на более высокий уровень социально-экономическое и экологическое развитие, сохраняя при этом все принципы и подходы по реализации и достижению целей устойчивого развития в рамках Концепции развития сельских территорий Казахстана.

## **Методы исследования**

В ходе написания научного исследования использовались следующие методы, такие, как аналитические, статистические данные Кызылординской области за последние годы, методы системного и комплексного анализа и синтеза.

Вопросам устойчивого развития территорий посвящено много научных работ и трудов как известных зарубежных, так и отечественных научных исследователей. основополагающим важным документом, предопределившим исследование в данном направлении, явилась Концепция развития сельских территорий Республики Казахстан на 2023-2027 годы [1]. Практические данные, использованные при оценке и анализе устойчивого состояния сельских территорий Кызылординской области, были взяты из Бюро Национальной статистики РК [2]. Теоретико-практической базой для выявления сущности проблем социально-экономического роста сельских территорий РК послужили научные публикации следующих ученых: А.И. Голубевой [3], Р.С. Беспяевой [4].

Влияние инфраструктурного развития как одного из важных факторов внутренней оценки уровня устойчивого состояния села излагается в работе ученого Б.С. Мырзалиева [5]. Степень влияния экологических факторов на устойчивое состояние казахстанского села, которые негативно сказываются на снижении урожайности и производительности труда сельского хозяйства излагаются в научном труде А. Токбергеновой [6]. Для выявления «точек роста» села, в которых имеются конкурентные преимущества по сравнению с другими сельскими местностями страны, нашли отражение в научной статье А. Макеновой [7], К.Касен [8]. Изучение указанных выше научных трудов ученых указывает на недостаточную изученность и решаемость выявленных проблем сельских территорий, которая указывает на неустойчивое состояние сельских территорий Кызылординской области.

## **Результаты и обсуждение**

Выявленные в процессе анализа данные свидетельствуют о значительной дифференциации сельской местности Кызылординской области. Итоги исследования выявили ряд системных проблем, которые присущи всем сельским территориям Республики Казахстан. А именно: высокий уровень безработицы, отток сельской молодежи в городскую среду, низкий уровень доходов сельского населения по сравнению с городским, отсутствие элементарных человеческих благ, плохое инфраструктурное обеспечение, проблемы экологического характера и так далее. Все вышеперечисленное указывает на неустойчивое состояние сельских территорий Кызылординской области. В рамках принятых стратегических программ авторским коллективом выявлены стратегические «точки» роста, которые, по нашему мнению, определяют будущее развитие сельской местности Кызылординской области.

В целом научным сообществом вопросам устойчивого развития в масштабе территорий в последние годы уделено большое значение, но вместе с тем нужно признать, что недостаточно на высоком уровне изучен вопрос устойчивого развития сельских территорий. Таким образом, невысокая степень изучения вопросов устойчивого развития сельской местности Кызылординской области предопределила актуальность и выбор темы данного научного направления.

Развитие сельской экономики за годы независимости пережило структурный кризис, связанный с трансформацией форм собственности и переводом деятельности всех сфер жизни на рыночные принципы [1]. Создание сбалансированных условий для сельских территорий Республики Казахстан является очень важным вопросом не только в социально-экономическом развитии, но и в вопросах, связанных с устойчивым развитием регионов Казахстана. На современном этапе развития территория Казахстана занимает площадь 2724902 кв. км, из них земли сельскохозяйственных территорий занимают более 38%.

Под устойчивым развитием территорий, при котором обеспечивается долгосрочный социально-экономический рост регионов, обязательным условием которого является сохранение окружающей среды для будущего поколения. В контексте данного определения хотелось бы более подробно остановиться на состоянии социально-экономического развития сельских территорий Кызылординской области. Данный регион характеризуется депрессивным развитием. Одной из главных проблем исследуемого региона является экологическая проблема Приаралья, которая в значительной степени предопределяет социально-экономические и экологические проблемы сельских территорий Кызылординской области. Численность населения области на во втором полугодии 2024 года составила чуть более 845 тысяч человек, в том числе около 398 тысяч человек или 47% городского населения и около 448 тысяч человек сельского населения или 53% от общей численности населения.

Ниже в рисунке 1 приведены данные о численности сельского населения Кызылординской области за последние годы. Так, анализ населения выявил следующие тенденции в динамике. В период с 2013 года по 2020 год данные таблицы указывают на активное увеличение численности сельского населения. Если в 2013 году население составило 208100 человек, то уже в 2020 году мы видим рост, который составил 220096 человек. Увеличение составило 11996 человек или 5,7%.



**Рисунок 1. Численность сельского населения Кызылординской области, человек.**

Примечание: составлено на основании данных [2].

Проблемы социального характера, которые проявляются в низком уровне занятости и доходности жителей сел и деревень, их недостаточном социальном обеспечении, разрушении социальной инфраструктуры, стали причиной обезлюдения сельских территорий [3].

Заметное снижение населения сельских территорий Кызылординской области произошло в период 2020-2021 годы. Это, конечно же, объясняется всемирной пандемией, которая сопровождалась сокращением рождаемости и увеличением смертности населения. Так, за указанный период сельское население области сократилось в 2020 году с 220096 человек до 213781 человек, что в абсолютном измерении составило 6315 человек. В последующие годы по данным таблицы можно заметить увеличение численности населения сельских территорий области, которая в 2023 году достигла 217485 человек, но, как демонстрируют данные таблицы, показатель 2023 года не смог достигнуть уровня 2020 года.

**Таблица 1. Численность выбывших из сельской местности Кызылординской области за 2019-2023 гг.**

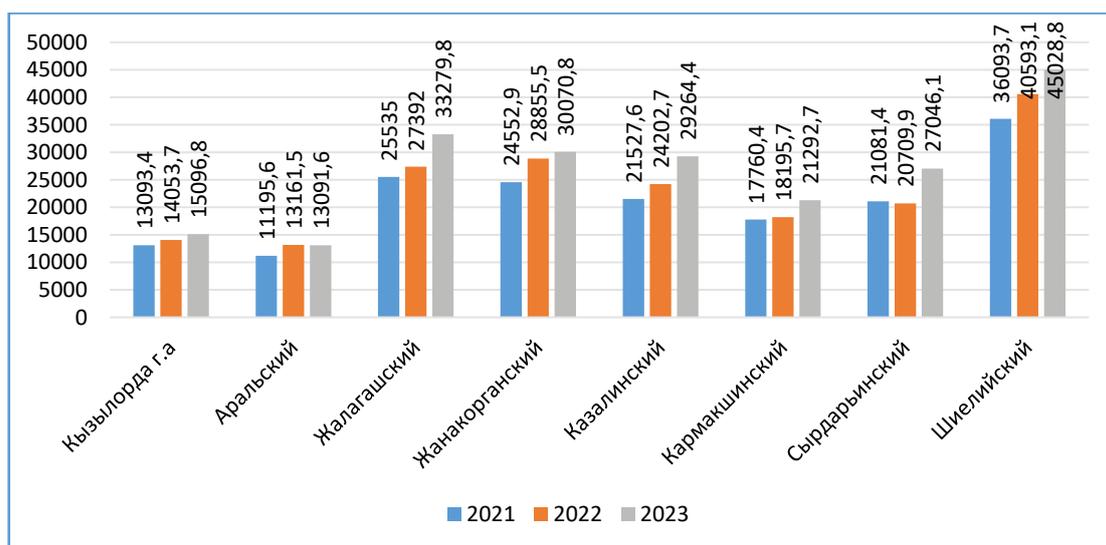
Регионы	2019 г.	2020 г.	2021г.	2022 г.	2023 г.	Отклонение 2023/2022 %
Кызылординская область, человек	26465	17085	13455	14605	16951	16,0
Кызылорда г.а.	1551	1726	1453	1448	1866	28,8
Аральский	1679	1128	952	1137	1329	16,8
Жалагашский	2694	1476	1175	1171	1255	7,1
Жанакорганский	5069	2926	2130	2310	2778	20,2
Казалинский	3439	2019	1731	1874	2282	21,7
Кармакшинский	4037	3015	2145	2531	2705	6,8
Сырдарьинский	2421	1370	1260	1287	1351	4,9
Шиелійский	5575	3425	2609	2847	3385	18,8

Примечание: составлено на основании данных [2].

Из данных таблицы 1 можно заметить, что в Кызылординской области численность населения, выбывшего из сельской местности по всем районам за последние годы, увеличилось. Среди сельских районов области наибольшее выбытие в 2022-2023 годах заметно в Казалинском районе 21,7%, Жанакорганском районе - 20,2% и в Шиелійском районе с показателем 18,8%. Наименьшее выбытие сельского населения заметно в Сырдарьинском районе 4,9%. Анализ показал, что причины выбытия населения из сельской местности Кызылординской области связаны в первую очередь со значительным отставанием качества жизни в сельской местности от городского, ограниченность доступа к базовым благам и низкое инфраструктурное развитие сел Кызылординской области, также явились одной из основных причин убытия населения

из сельской местности. Отток населения продолжается в основном в областной центр области и в промышленно развитые регионы страны, где качество жизни населения намного лучше, чем в Кызылординской области.

Развитие сельских территорий и жизнедеятельность сельского населения зависят от состояния экономики региона, прежде всего от размера валового регионального продукта (ВВП) [4].



**Рисунок 2. Валовой выпуск продукции (услуг) сельского хозяйства во всех категориях хозяйств, млн тенге.**

Примечание: составлено на основании данных [2].

Далее был проанализирован не менее важный макроэкономический показатель, как валовой выпуск продукции сельского хозяйства. Выше на рисунке 2 приведены данные в разрезе районов за 2021-2023 годы по валовому выпуску продукции сельского хозяйства. В целом анализ показал положительную динамику развития по данному показателю во всех районах области. Конечно, данная динамика развития, по нашему мнению, окажет, несомненно, высокое положительное влияние на качество жизни сельского населения Кызылординской области. Обладая большой свободной территорией земель, нужно признать, что не все земельные территории пригодны для нужд сельского хозяйства, так как имеющиеся земли области сильно бедны и засолены. Здесь нужно отметить и то, что Кызылординская область является рисосеющим регионом. А эта культура выращивается благодаря потреблению большого количества воды и удобрений, которые используются большими партиями. Вследствие этого, нужно признать, что земельные ресурсы Кызылординского Приаралья сильно деградированы.

Кроме того, в последние годы рисоводческие хозяйства области испытывают большие проблемы с обеспечением воды, которые напрямую повлияли на производительность труда сельских территорий. Но несмотря на указанные проблемы, как мы видим из

данных рисунка 1, по всем районам Кызылординской области заметно увеличение валового выпуска продукции сельского хозяйства.

Ниже в таблице 2 приведен анализ по основным индикаторам рынка труда сельского населения Кызылординской области в 2023 году.

**Таблица 2. Основные индикаторы рынка труда сельского населения Кызылординской области в 2023 году**

	Все население	В том числе		Население в трудоспособном возрасте	В том числе	
		мужчины	женщины		мужчины	женщины
Рабочая сила, человек	184210	101503	82707	183176	101258	81918
Доля рабочей силы в численности населения, в процентах	62,9	67,8	57,8	74,6	78	70,7
Занятое население, человек	175356	96692	78664	174322	96447	77875
Уровень занятости, в процентах к:						
населению в возрасте 15 лет и старше	59,9	64,6	55	71	74,3	67,3
численности рабочей силы	95,2	95,3	95,1	95,2	95,2	95,1
Безработное население, человек	8854	4811	4043	8854	4811	4043
Уровень безработицы, в процентах	4,8	4,7	4,9	4,8	4,8	4,9
Уровень молодежной безработицы, % (в возрасте 15-34 лет)	3,8	3,1	4,8	3,8	3,1	4,8
Уровень долгосрочной безработицы, в процентах	1,5	1,4	1,5	1,5	1,4	1,5
Лица, не входящие в состав рабочей силы, человек	108504	48118	60386	62372	28493	33879
Доля лиц, не входящих в состав рабочей силы в численности населения, в процентах	37,1	32,2	42,2	25,4	22	29,3

Примечание: составлено на основании данных [2].

Как показывает анализ, население в трудоспособном возрасте в 2023 году составило 183176 человек, тогда как по области данный показатель в анализируемом периоде 458300 человек или около 40% от общего числа. Всего рабочая сила в 2023 году по

Кызылординской области составила 347200 человек, среди них рабочая сила в сельской местности составила 184210 человек или 53% от общего числа. Уровень безработицы в сельской местности составил 4,8 %, что соответствует среднему уровню по области. Здесь нужно признать, что решение вопросов обеспечения населения занятостью является очень важным и по настоящее время. Связано это, в первую очередь, по нашему мнению, с ограниченностью решения, связанного с социально-экономическими и инфраструктурными факторами. Несмотря на активно реализуемые стратегические государственные программы укрепления занятости сельских территорий, в Кызылординской области до сих пор сохраняется большой отток населения в городскую среду. По данным таблицы 2 можно увидеть, что сохраняется высокий уровень безработицы у населения в возрасте 15-34 года, который составил 3,8% в 2023 году. Проблема молодежной безработицы, по нашему мнению, остро стоит в целом по стране. И здесь можно делать вывод, что увеличение численности безработного населения в сельской местности в определенной степени напрямую будет влиять на устойчивое состояние сел Кызылординской области.

Одним из важных моментов устойчивого развития населенных пунктов Кызылординской области является всеобщая обеспеченность недорогим жильем и основными услугами (ЦУР 11). Ниже в таблице приведены данные по вводу жилья в эксплуатацию в сельской местности Кызылординской области на 1000 человек населения.

**Таблица 3. Ввод в эксплуатацию жилья на 1000 человек населения**

Регионы	Общая площадь жилых зданий, кв.м/на 1000 человек	В процентах к соответствующему периоду прошлого года	Полезная площадь жилых зданий, кв.м./на 1000 человек	В процентах к соответствующему периоду прошлого года
Кызылординская область	765,9	103,7	748,3	102,1
Кызылорда г.а.	1082,6	100,1	1057,8	98,5
Аральский	340,1	106,6	340,1	106,6
Жалагашский	486,1	103,8	486,1	103,8
Жанакорганский	719,2	122,4	645,9	109,9
Казалинский	525,8	103,2	525,8	103,2
Кармакшинский	664,3	113,8	664,3	113,8
Сырдарьинский	534,7	101,9	534,7	101,9
Шиелийский	681,9	101,7	681,9	105,3

Примечание: составлено на основании данных [2].

Если в городской местности общая площадь жилых зданий на 1000 человек составила 1082,6 кв. метра, то в сельской местности данный показатель в среднем по области составил 564,5 кв. метров (таблица 3). Здесь разница по данному показателю выше

почти в 2 раза. Можно утверждать, что ввод в эксплуатацию жилых зданий в основном связан с городской местностью. Основной причиной низкого показателя ввода в эксплуатацию жилья в сельской местности является, по нашему мнению, отсутствие в селах инфраструктурного обеспечения, инженерных коммуникаций, высокий уровень безработного населения, а также низкий уровень доходов и покупательской способности оказывают негативное влияние на данный показатель. В связи с этим можно утверждать, что большая часть жилья в сельской местности морально и физически устарела.

Другим немаловажным фактором, характеризующим устойчивое состояние сел Кызылординской области, является ввод в эксплуатацию объектов образования и здравоохранения. Это две такие важные социальные сферы, которые требуют комплексного развития. Никому не секрет, что уровень развития образования и здравоохранения в сельской местности значительно уступает городскому. Слабая материально-техническая база объектов инфраструктуры данных сфер, дефицит квалифицированных врачей и педагогов, низкий уровень оснащения информационно-коммуникационными технологиями, отсутствие широкополосного интернета, низкая успеваемость обучающихся сельской местности, аварийное состояние или непригодность медицинских объектов являются главными причинами неустойчивого состояния указанных объектов в сельской местности. Еще одним доказательством того, что уровень образования в сельской местности уступает городскому, являются результаты международного исследования PISA-2018, который в своем отчете указал на существенный разрыв по качеству получаемого образования между сельскими и городскими обучающимися. По сведениям Министерства просвещения Республики Казахстан, дефицит ученических мест по стране составляет 85 тысяч единиц и к 2025 году данная цифра будет возрастать и составит 320 тысяч единиц.

На современном этапе экономического развития конечные результаты функционирования сельскохозяйственного производства, уровень и качество жизни сельского населения во многом зависят не только непосредственно от эффективности работы предприятий и организаций материального производства, но и от уровня развития инфраструктуры [5].

Ниже в таблице 4 приведены данные по вводу в эксплуатацию образовательных и медицинских учреждений в сельской местности Кызылординской области в 2022 году.

**Таблица 4. Ввод в эксплуатацию объектов образования и здравоохранения в 2022 году**

Регионы	Всего					
	Общеобразовательных школ		Дошкольных организаций		Амбулаторно-поликлинических организаций	
	количество, единиц	ученических мест	количество, единиц	мест	количество, единиц	посещений в смену
Кызылординская область	6	2100	2	70	2	50
Кызылорда г.а.	-	400	-	-	1	25

Аральский	1	200	2	70	1	25
Жанакорганский	3	855	-	-	-	-
Казалинский	1	250	-	-	-	-
Кармакшинский	-	20	-	-	-	-
Шиелийский	1	375				

Примечание: составлено на основании данных [2].

Данные таблицы 4 указывают на то, что по области в 2022 году введено в эксплуатацию 6 школ на 2100 ученических мест, построено всего 2 дошкольных учреждения в Аральском районе Кызылординской области, также введено в эксплуатацию 2 единицы амбулаторно-поликлинической организации, из которых только 1 единица расположена в сельской местности. Очевидно, данные таблицы указывают на низкие показатели ввода в эксплуатацию объектов здравоохранения и образования. Всем известно, что в Казахстане идет полным ходом реализация национального проекта «Модернизация сельского здравоохранения». В рамках данного проекта в 2024 году в сельских территориях Кызылординской области запланировано строительство 27 различных объектов здравоохранения на сумму около 11 млрд тенге. Реализация данных проектов, несомненно, улучшит качество жизни населения сельской местности.

Согласно расчетам Всемирной Метеорологической Организации, глобальные климатические изменения затронули и нашу страну. Данные изменения, по мнению экспертов, будут только усиливаться во всем мире в ближайшие 20 лет. По прогнозам экспертов Казахстан ожидает дефицит воды к 2040 году и составит 50% от общего потребления. Уже к 2050 году наше государство реально может оказаться в списке стран катастрофического водного стресса. Вышеописанные проблемы затронули и Кызылординскую область. Это высыхание Аральского моря, засуха и обмеление русла реки Сырдарья и так далее. Опустынивание больших территорий, деградация земель в результате нерационального использования земельных ресурсов привели к серьезным экологическим проблемам, которые оказывают прямое влияние на здоровье населения области, уменьшение урожайности сельскохозяйственных культур ввиду нехватки поливной воды - все эти и многие другие накопившиеся проблемы Кызылординской области повлияли на устойчивое состояние всего региона.

Из-за отсутствия передовых технологий обработки почв, а также ввиду нехватки качественного посевного материала, современной уборочной техники уровень урожайности в Казахстане, даже по сравнению с Экономическим союзом (ЕАЭС), остается в целом низким. Казахская продукция часто не выдерживает конкуренции, например, с российскими производителями [6].

Учитывая тот фактор, что большая доля сельского населения занята в сельскохозяйственной отрасли, при котором стоит отметить, что большая часть земель Кызылординской области сильно деградирована и не годна в использовании для нужд сельского хозяйства.

Ниже в таблице 5 приведены данные по затратам на природоохранные мероприятия по Кызылординской области.

**Таблица 5. Затраты на природоохранные мероприятия по Кызылординской области в период с 2017-2021 годы**

Показатели	2017	2018	2019	2020	2021
Всего	4266409,0	3086699,0	34534401	16131739	4767423
в том числе: текущие затраты по охране природы	2401904,0	2639628,0	2853868	2863434	3300927
из них: по охране водных ресурсов и рационального использования	271364,0	249650,0	258751	248378	257555
по охране атмосферного воздуха	609776,0	542628,0	317795	442200	361160
по охране земли от загрязнения отходами	1161092,0	1512760,0	1528372	1384760	2106737
по рекультивации земель	199710,0	151653,0	120788	278768	103136

Примечание: составлено на основании данных [2].

В цели устойчивого развития 6 «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех» сказано, что к 2030 году следует повысить качество воды путем уменьшения загрязнения, ликвидации сброса отходов, минимизации выбросов опасных загрязняющих веществ и материалов, значительное увеличение масштабов рециркуляции и безопасного повторного использования сточных вод.

Ведение целенаправленных эффективных мер на борьбу с опустыниванием, восстановлением деградированных земель и почв, включая земли, затронутые опустыниванием, засухами и наводнениями, до 2030 года являются целями устойчивого развития (ЦУР 15). Из данных таблицы 5 можно увидеть, что на начало 2022 года по области затрачено 4767423 тысяч тенге. Из них большая часть средств (2106737 тысяч тенге) была выделена на охрану земель от загрязнения отходами. Жители сельского населения Кызылординской области не обеспечены централизованной системой сбора отходов, соответственно, отсутствует услуга вывоза отходов, вследствие чего появляются стихийные свалки. Учитывая, что большая территория земель Кызылординской области сильно деградирована и не пригодна для использования в хозяйстве, данные таблицы 5 указывают на то, что выделение средств на данные расходы сократились почти в 2 раза и составили на начало 2022 года 103136 тысяч тенге. Выделение средств на охрану атмосферного воздуха также сократилось с 609776 тысяч тенге в 2017 году до 361160 тысяч тенге в 2021 году. На нужды охраны водных ресурсов и рационального водопользования в 2017 году было выделено 271364 тысяч тенге, то в 2021 году финансирование по данным затратам было сокращено до 257555 тысяч тенге. В условиях процесса изменения глобального климата и влияния климатических катастроф считаем, что выделенные средства не в полной степени дают возможность решать экологические проблемы Кызылординской области.

Другой не менее важный вопрос, который стоит затронуть, - это деятельность органов местного самоуправления. Несомненно, с учетом мирового опыта можно утверждать, что организация эффективного самоуправления будет являться важным фактором в достижении целей устойчивого развития в сельской местности. Как известно, в Казахстане решение вопросов местного значения отводится местным органам управления, которые решают широкий круг социально-экономических задач. В данном случае устойчивое состояние сельских территорий Кызылординской области в будущем будет зависеть именно от принятия качественных и эффективных решений органов управления. В Казахстане насчитывается 2,2 тысяч сельских округов и 48 городов районного значения. Как показывает практика, многие сельские округа в стране не способны самостоятельно и эффективно решать возложенные на них функции. Причиной тому является, в первую очередь, нехватка финансовых или материальных ресурсов. Вследствие этого сельские округа просто вынуждены просить материальную помощь у государства для решения важных социально-экономических проблем сельской местности.

Важно отметить, что эффективная реализация мер по развитию сельских районов должна основываться на использовании сравнительных преимуществ сельских районов для выявления и продвижения «зон роста», определения приоритетов и поддержки методов развития, совершенствования методов финансирования и производства, что станет основой финансовой независимости регионов и сельской местности [7].

Отсутствие финансовой самостоятельности органов местного самоуправления также является одним из факторов низкой устойчивости сельских территорий не только в области, но и в Казахстане в целом.

Развитая экономика ведет к повышению уровня жизни населения, поэтому в настоящее время очень важно знать слабые и сильные стороны экономики отраслей в сельской местности [8].

Важно отметить, что реализация целей устойчивого развития должна осуществляться на основе выявления сильных конкурентных преимуществ сельских территорий с выявлением приоритетных направлений для устойчивого роста. Указанные меры в достаточной степени позволят увеличить бюджет районных и сельских округов.

Сегодня важно рассматривать сельские территории с иного ракурса, направив весь спектр данного внимания на формирование представления о них как об открытой, целостной территориальной системе, в которой слаженность, регулярность и подконтрольность происходящих внутренних процессов гарантируют постепенное восстановление уровня социально-экономического развития данных территорий и в дальнейшем их переход к устойчивому развитию [9].

## **Заключение**

Проведенное научное исследование показало, что наряду с теоретико-методологическим представлением об оценке устойчивого развития сельских территорий, вопросы конкретной территориальной локализации изучены не на должном уровне. Принятие и реализация правительством Казахстана стратегической программы по развитию села в рамках Концепции развития сельских территорий на 2023-2027 годы

предопределяет социально-экономическое развитие села, формирование комфортной среды путем развития инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры и так далее.

В рамках данной концепции можно выделить основные направления ее реализации, которые позволят поднять сельские территории на более устойчивый уровень развития, а именно:

- строительство комфортных школ и медицинских учреждений;
- полное обеспечение бесперебойным водоснабжением и электроснабжением всех сельских населенных пунктов области;
- повышение качества внутрипоселковых дорог;
- строительство и ввод в эксплуатацию новых объектов социальной сферы;
- современные участковые пункты полиции;
- видеонаблюдение;
- активизация промышленного производства;
- развитие сельского предпринимательства.

Приведенные выше направления преследуют цель создания и улучшения качества жизни сельского населения. В рамках Концепции развития сельских территорий на 2023-2027 годы в данном научном исследовании приведены данные последних лет, которые позволили проанализировать и дать оценку текущего состояния развития сельских территорий Кызылординской области.

В ходе экономического анализа устойчивого состояния сельской местности Кызылординской области выявлена необходимость всесторонней диверсификации сельской экономики, которая позволит отойти от крайне неустойчивого состояния и поднять на более конкурентоспособный уровень сельские территории области.

**Благодарность, конфликт интересов отсутствует.**

**Вклад авторов:**

**Касымова С.Б.** – основной автор, является организатором исследования, формулирует выводы и обобщает итоги реализации коллективного проекта.

**Макыш М.К.** – сбор, обработка и анализ статистических данных, составление графиков, таблиц.

**Муханова А.Е.** – окончательное утверждение версии для публикации.

**Список литературы**

1. Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2023 года № 270 «Об утверждении Концепции развития сельских территорий Республики Казахстан на 2023-2027годы» - [Электронный ресурс] – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000270> (дата обращения: 25.11.2024).

2. Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. Статистика регионов РК - [Электронный ресурс] - URL: <https://stat.gov.kz/ru/region> (дата обращения: 25.11.2024 г.).

3. Голубева А.И., Дугин А.Н., Дорохова В.И., Суховская А.М. Проблемы развития сельских территорий и аграрной экономики региона//Вестник АПК Верхневолжья. – 2014. - № 4. - С. 3-10.
4. Беспяева Р.С., Қарабасова Р.А., Нұрмұхаметов Н.Н., Бугубаева Р.О. Қазақстанның органикалық ауыл шаруашылығының тұрақты дамуы (өңірлік аспект)//Экономика: стратегия и практика. - 2022. - 17(4). – С. 92-111. <https://doi.org/10.51176/1997-9967-2022-4-92-111>
5. Мырзалиев Б.С., Сабыр Н.С., Мурат А. Ауылдық аумақтарды тұрақты дамыту-әлеуметтік қауіпсіздікті қамтамасыз етудің маңызды факторы// Экономика: стратегия и практика. – 2020. - №1(15). – С. 29-44. [https://doi.org/10.51176/JESP/issue\\_1\\_T3](https://doi.org/10.51176/JESP/issue_1_T3)
6. Tokbergenova A., Kiyassova L., Kairova Sh. Sustainable Development Agriculture in the Republic of Kazakhstan//Pol. J. Environ. Stud. – 2018 (№5). - Vol. 27. – P. 1923-1933. DOI: 10.15244/pjoes/78617
7. Makenova A., Oralbayeva A., Kizimbayeva A. Sustainable development of rural areas of Kazakhstan: current state//Bulletin the National academy of sciences of the Republic of Kazakhstan. – 2024. – №411(Vol.5) – P. 374-388. <https://doi.org/10.32014/2024.2518-1467.847>
8. Касен Ү.Н., Каирова Ш.Г. Павлодар облысы ауылдық жерлерін дамытудың экономикалық-географиялық аспектілері//Вестник КазНУ. Серия географическая. – 2021. - 62(3). – С. 4 -12. <https://doi.org/10.26577/JGEM.2021.v62.i3.01>
9. Калафатов Э.А. Понятие «сельские территории» в аспекте стратегии устойчивого развития// Научный вестник: Финансы, банки, инвестиции. – 2022. - №2. – С. 183-193.

**С.Б. Касымова<sup>\*1</sup>, М.К. Мақыш<sup>2</sup>, А.Е. Муханова<sup>3</sup>**

<sup>1,2</sup>Қ.Құлажанов атындағы Қазақ технология және бизнес университеті, Астана, Қазақстан

<sup>3</sup>Қорқыт Ата атындағы Қызылорда мемлекеттік университеті, Қызылорда, Қазақстан

### **Мемлекеттік даму стратегиясы контекстінде Қызылорда облысының ауылдық аумақтарын тұрақты дамыту**

**Аңдатпа.** Мақалада Қазақстан Республикасының ауылдық аумақтарын дамыту тұжырымдамасы тұрғысынан Қызылорда облысының ауылдық аумақтарының тұрақтылығы талданады және қаралады. Авторлық ұжым бірінші кезекте Қызылорда облысының ауыл халқының әлауқатының неғұрлым жоғары өсуін қамтамасыз етуге бағытталған ауылдық аумақтардың тұрақты дамуының анықтамасы мен сипаттамасын береді. Бүгінгі таңда ауылдық жерлерде өмір сүру сапасы қалалық аумақтардың өмір сүру сапасынан едәуір артта қалғанын мойындау керек.

Осы мәселені шешу үшін Қазақстан Республикасының Үкіметі ауылдық аумақтарды тұрақты дамыту шеңберінде ауылдық аумақтарды дамытудың 2023-2027 жылдарға арналған тұжырымдамасы, ауыл халқының табысын арттыру жөніндегі «Ауыл аманаты» бағдарламасы сияқты стратегиялық маңызы бар бағдарламаларды әзірлеп, қабылдады, кадрлық әлеуетті арттыру үшін «Дипломмен – ауылға» бағдарламасы қабылданды, ауыл тұрғындары үшін жеке тұрғын үймен қамтамасыз ету «Асыл мекен» ипотекалық бағдарламасы және басқа да көптеген бағдарламалар қабылданып, табысты жүзеге асырылуда. Жоғарыда көрсетілген бағдарламалар негізінен Қазақстан Республикасы Ауыл халқының өмір сүру сапасы мен әлауқатын жақсартуға бағытталған.

Авторлық ұжым Қызылорда облысының ауылдық аумақтарының тұрақты дамуына баға береді, онда өңірдің неғұрлым өзекті мәселелері және оларды шешудің жолдары анықталды.

**Түйінді сөздер:** тұрақты даму, еңбек ресурстары, өмір сапасы, халықтың әл-ауқаты, еңбек өнімділігі, даму тұжырымдамасы, ауыл халқы.

**S.B.Kassymova\*<sup>1</sup>, M.K.Makysh<sup>2</sup>, A.E.Mukhanova<sup>3</sup>**

<sup>1,2</sup>*K.Kulazhanov Kazakh University of Technology and Business, Astana, Kazakhstan*

<sup>3</sup>*Korkyt Ata Kyzylorda University, Kyzylorda, Kazakhstan*

### **Sustainable rural development of the Kyzylorda region in the context of the State development strategy**

**Abstract.** The article analyzes and examines the sustainability of rural areas of the Kyzylorda region, in the context of the concept of rural development of the Republic of Kazakhstan. The team of authors defines and characterizes the sustainable development of rural areas, which are primarily aimed at ensuring a higher increase in the well-being of the rural population of the Kyzylorda region. Today, it must be recognized that the quality of life in rural areas lags significantly behind the quality of life in urban areas.

To address this issue, the Government of the Republic of Kazakhstan, within the framework of sustainable rural development, has developed and adopted important, strategically important programs such as the Concept of Rural Development for 2023-2027, the AuylAmanaty program to increase rural incomes, the program "With a diploma to the village" was adopted to increase human resources, in order to The Assyl Meken mortgage program and many others have been adopted and successfully implemented to provide their own housing for the rural population. The above-mentioned programs are mainly aimed at improving the quality of life and well-being of the rural population of the Republic of Kazakhstan.

The team of authors assesses the state of sustainable development of rural areas of the Kyzylorda region, where the most pressing problems of the region and further ways to solve them are identified.

**Keywords:** sustainable development, human resources, quality of life, welfare of the population, labor productivity, development concept, rural population.

#### **References**

1. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 28 marta 2023 goda № 270 «Ob utverzhdenii Konceptii razvitija sel'skih territorij Respubliki Kazahstan na 2023-2027gody», [Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated March 28, 2023 No. 270 "On approval of the Concept of Rural Development of the Republic of Kazakhstan for 2023-2027"]. Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000270> (accessed: 25.11.2024)

2. Bjuro nacional'noj statistiki Agentstva po strategicheskemu planirovaniju i reformam Respubliki Kazahstan. Statistika regionov RK, [Bureau of National Statistics of the Agency for Strategic Planning and Reforms of the Republic of Kazakhstan. Statistics of the regions of the Republic of Kazakhstan]. Available at: <https://stat.gov.kz/ru/region> (accessed: 25.11.2024)

3. Golubeva A.I., Dugin A.N., Dorohova V.I., Suhovskaja A.M. Problemy razvitija sel'skih territorij i agrarnoj jekonomiki regiona [Problems of rural development and the agricultural economy of the region] Vestnik APK Verhnevolzh'ja. [Bulletin of the agroindustrial complex of the Upper Volga region]. 4. 3-10(2014). [in Russian]

4. Bespaeva R.S., Қарабасова R.A., Нұрмұхаметов N.N., Бугубаева R.O. Қазақстанның органикалық ауыл шаруашылығының тұрақты дамуы (өңірлік аспект) [Sustainable development of organic agriculture in Kazakhstan (regional aspect)] Jekonomika: strategija i praktika [Economics: strategy and practice]. 17(4). 92-111(2022), <https://doi.org/10.51176/1997-9967-2022-4-92-111> [in Kazakh]

5. Myrzaliev B.S., Sabyr N.S., Murat A. Ауылдық аумақтарды тұрақты дамыту-әлеуметтік қауіпсіздікті қамтамасыз етудің маңызды факторы [Sustainable development of rural areas is the most important factor in ensuring social security] Jekonomika: strategija i praktika [Economics: strategy and practice]. 1(15). 29-44(2020), [https://doi.org/10.51176/JESP/issue\\_1\\_T3](https://doi.org/10.51176/JESP/issue_1_T3) [in Kazakh]

6. Tokbergenova A., Kiyassova L., Kairova Sh. Sustainable Development Agriculture in the Republic of Kazakhstan//Pol. J. Environ. Stud, 5, 27, 1923-1933(2018), DOI: 10.15244/pjoes/78617

7. Makenova A., Oralbayeva A., Kizimbayeva A. Sustainable development of rural areas of Kazakhstan: current state//Bulletin the National academy of sciences of the Republic of Kazakhstan, 411(5), 374-388(2024), <https://doi.org/10.32014/2024.2518-1467.847>

8. Kasen Y.N., Kairova Sh.G. Pavlodar oblysy ауылдық зherлерін дамытудың jekonomикалық-географиялық аспектілері [Economic and geographical aspects of development of rural areas in Pavlodar region] Vestnik KazNU. Serija geograficheskaja [Bulletin of the KazNU. The series is geographical]. 62(3). 4-12(2021), <https://doi.org/10.26577/JGEM.2021.v62.i3.01> [in Kazakh]

9. Kalafatov Je.A. Ponjatie «sel'skie territorii» v aspekte strategii ustojchivogo razvitija [The concept of "rural territories" in the aspect of sustainable development strategy] Nauchnyj vestnik: Finansy, banki, investicii [Scientific bulletin: Finance, banks, investments]. 2. 183-193(2022). [in Russian]

#### **Сведения об авторах:**

**Касымова С.Б.** – автор для корреспонденции, магистр, старший преподаватель, Казахский университет технологии и бизнеса имени К.Кулажанова, ул. К.Мухамедханова, 37а, 010000, Астана, Казахстан.

**Мақыш М.К.** – доктор PhD, ассоц. профессор, Казахский университет технологии и бизнеса имени К.Кулажанова, К.Мухамедханова, 37а, 010000, Астана, Казахстан.

**Муханова А.Е.** – кандидат экономических наук, и.о. ассоц. профессора, Кызылординский университет имени Коркыт Ата, ул. Айтеке би, 29а, 120014, Кызылорда, Казахстан.

#### **Авторлар туралы мәлімет:**

**Касымова С.Б.** – негізгі автор, магистр, аға оқытушы, Қ.Құлажанов атындағы Қазақ технология және бизнес университеті, К.Мұхамедханов көшесі, 37а, 010000, Астана, Қазақстан.

**Мақыш М.К.** – PhD докторы, қауымд. профессор, Қ.Құлажанов атындағы Қазақ технология және бизнес университеті, К.Мұхамедханов көшесі, 37а, 010000, Астана, Қазақстан.

**Муханова А.Е.** – экономика ғылымдарының кандидаты, қауымд. профессор м.а., Қорқыт Ата атындағы Қызылорда университеті, Әйтеке би көшесі, 29а, 120014, Қызылорда, Қазақстан.

#### **Information about authors:**

**Kassymova S.B.** – corresponding author, Master's degree, Senior Lecturer, K. Kulazhanov Kazakh University of Technology and Business, K.Mukhamedkhanov str., 37a, 010000, Astana, Kazakhstan

**Makysh M.K.** – Doctor of PhD, Associate Professor, K.Kulazhanov Kazakh University of Technology and Business, K.Mukhamedkhanov str., 37a, 010000, Astana, Kazakhstan

**Mukhanova A.E.** – Candidate of Economic Sciences, Acting Associated Professor, KorkytAta Kyzylorda State University, 120014 Aiteke bi str., 29 a, Kyzylorda, Kazakhstan



Copyright: © 2024 by the authors. Submitted for possible open access publication under the terms and conditions of the Creative Commons Attribution (CC BY NC) license (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>).