

# МЕНЕДЖМЕНТ MANAGEMENT



МРНТИ 06.01.05

**Ш.Ш. Тұрмаханбетова**

*Евразийский национальный университет им. Л.Н.Гумилёва, Астана, Казахстан  
(E-mail: shakenss@mail.ru)*

## **Актуальные вопросы управления инновационной экономикой Казахстана**

**Аннотация.** Актуальность авторского исследования, связана с тем, что динамичное развитие инновационной сферы – одно из главных слагаемых инновационной экономики, в связи с этим высокотехнологичная экономика предполагает наличие эффективной инновационной системы и создание институтов поддержки инновационного процесса. Показано, что инновационные процессы в Казахстане являются не столько рыночные механизмы, сколько целенаправленная государственная политика; именно государство может оказать решающее влияние на формирование национальной системы институтов, адекватной требованиям создания новой экономики. Автором статьи рассмотрены актуальные вопросы управления национальной экономикой в рамках экономического развития Республики Казахстан.

В рамках исследования рассмотрены управленческие механизмы и подходы по поддержке инновационных процессов. Рассмотрены актуальные вопросы внедрения государственных программ инновационной экономики Казахстана.

**Ключевые слова:** инновация, инновационная экономика, национальные интересы, инновационные процессы, государственная политика, государственная программа

Формирование инновационной экономики является безальтернативным вариантом развития Казахстана в XXI веке. Этого требуют национальные интересы страны, в соответствии с основными тенденциями мирового развития и глобализацией экономики Казахстана. Многообразие форм собственности и становление предпринимательства в научно-технической сфере, создают объективные условия для реализации экономических интересов предприятий и научных организаций, способствуя тем самым формированию рынка научно-технической продукции.

Инновация — термин широкий и разнообразный. Трактовки данной категории могут различаться в зависимости от количественного и качественного уровня экономического анализа. При мониторинге инновационной деятельности надо учитывать, что инновация — это устойчивые, внедренные на рынке какая-то продукция или процесс, которые широко используются не одним субъектом хозяйственной деятельности.

Инновация базируется на новшестве, или на нововведении, называемом новацией. У новшества следует выделить два аспекта: научно-технический и экономический. Новизна предлагаемого потребителю товара служит его экономической характеристикой.

Ситуация, сложившаяся в казахстанской экономике представляет новые возможности для реализации прежде всего в сферах, связанных с инновационной активностью.

За последние десятилетия было разработано и принято множество документов, закрепляющих инновационный путь развития [1-4].

Первым среди стран СНГ Казахстан разработал Программу формирования и развития национальной инновационной системы (НИС). Это новое для нас понятие, хотя в развитых странах именно НИС позволяют связать воедино все элементы инновационного процесса — науку, производство и рынок:

В Казахстане в 2006 году был реализован второй этап Стратегии индустриально-инновационного развития Казахстана. Этот этап предусматривает активизацию научно-промышленной отрасли и более эффективного использования научного потенциала, внедрения новых технологий.

Для изменения ситуации настало время масштабных действий в обрабатывающей промышленности в пользу продукции средневысокой и высокой наукоемкости.

Успешное экономическое развитие большинства стран Запада в немалой степени объясняется глубокими структурными преобразованиями, обеспечивающими общий подъем производства и другие качественные изменения.

Быстрый рост производства в ряде новых индустриальных стран Юго-Восточной Азии произошел прежде всего за счет формирования нестандартных для этих стран отраслей, т.е. за счет резкого изменения структуры хозяйства.

В основе процветания и быстрого экономического роста лежит способность страны обеспечивать высокие темпы роста эффективности производства и в то же время выпускать такой ассортимент продукции, который пользуется растущим спросом на мировом рынке. Добиться этого можно, правильно определив «полюса роста».

Целенаправленные шаги по поддержке инновационной активности осуществляют и новые индустриальные страны, такие как Чили, Мексика, Израиль, Южная Корея и др. При этом использованные ими инструменты государственной поддержки в целом были существенно дешевле, чем в «старых» индустриальных странах. Благодаря созданию так называемых «институтов развития» Чили в течение последних 20 лет удавалось обеспечивать 6% среднегодовой темп роста ВВП при расширении несырьевого сектора. На основе реализации программ развития венчурной индустрии Израиль сумел из страны с «военно-аграрной» экономикой превратиться в один из центров глобальной «новой экономики».

Опыт развития этих стран показывает, что вмешательство государства в инновационные процессы нужно для того, чтобы в самом частном секторе создать стимулы к инновациям, которые не генерирует в достаточной степени несовершенная институциональная среда. Здесь имеются ввиду стимулы к внедрению новых технологий, выходу на новые рынки и запуску собственных технологических инноваций. При этом речь идет не только о высокотехнологичных отраслях, продуктах и услугах, но и о совершенствовании «средних» технологий, организационных и экономических инновациях, позволяющих производить дешевле, создавать производства, новые для внутреннего рынка. В этих странах получили широкую поддержку инновации в среднетехнологичных секторах, где международный режим защиты интеллектуальной собственности является более мягким.

В последнее время нашим государством предпринимаются широкие меры для развития науки и инновационной деятельности. Институты развития финансируют 130 инвестиционных проектов, на сумму 2,5 миллиарда долларов. С целью совершенствования государственного управления индустриально-инновационной политикой государства были созданы государственные институты развития: АО «Банк Развития Казахстана», АО «Инвестиционный фонд Казахстана», АО «Национальный инновационный фонд», АО «Фонд развития малого предпринимательства», АО «Государственная страховая корпорация по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» и АО «Центр инжиниринга и трансферта технологий», АО «Центр маркетингово-аналитических исследований». Их основное предназначение – выбор и финансирование проектов в рамках Стратегии.

Для ускоренного перехода отечественных предприятий на международные стандарты ISO государством предприняты соответствующие меры экономического стимулирования (введение налоговых льгот, льготное кредитование субъектов малого предпринимательства при внедрении систем менеджмента качества и субсидирование предприятий отраслей агропромышленного комплекса).

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев подписал указ об утверждении государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы [5].

Утвержденная государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы разработана в соответствии с долгосрочными приоритетами стратегии «Казахстан-2050» и концепцией по вхождению Казахстана в число 30 самых развитых государств мира, является логическим продолжением госпрограммы по форсированному индустриально-инновационному развитию на 2010-2014 годы и учитывает опыт ее реализации. Основной целью программы является стимулирование диверсификации и повышения конкурентоспособности обрабатывающей промышленности. В частности, были выбраны 6 приоритетных отраслей обрабатывающей промышленности: металлургия, химия, нефтехимия, машиностроение, строительство материалов, пищевая промышленность. Также в программе определена кластерная политика, которая будет направлена на перевод экономики страны на новую технологическую платформу, формирование отраслей с высоким уровнем производительности, добавленной стоимости и степени передела продукции и услуг.

Реализация программы позволит в 2019 году достичь следующих экономических показателей: прироста объемов произведенной продукции обрабатывающей промышленности на 43% в реальном выражении; роста валовой добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности не менее чем в 1,4 раза в реальном выражении; роста производительности труда в обрабатывающей промышленности в 1,4 раза в реальном выражении; роста стоимостного объема несырьевого (обработанного) экспорта не менее чем в 1,1 раза; снижения энергоемкости обрабатывающей промышленности не менее чем на 15 %; роста занятости в обрабатывающей промышленности на 29,2 тыс. человек.

Особая роль в инновационном процессе принадлежит крупным технологическим корпорациям. В Казахстане таких корпораций единицы. Поэтому основным направлением формирования инновационной экономики в Казахстане становится Государственная программа «30 корпоративных лидеров Казахстана». Ее главная цель — модернизация экономики Казахстана и выход отечественных компаний на международные рынки конкурентоспособной продукции. Программа базируется на механизмах государственно-частного партнерства. Стоимость реализации прорывного проекта должна быть свыше 100 миллионов долларов. Долевое участие Государства в бизнес-проектах на первом этапе составит не более 25 процентов плюс одна акция. В рамках программы определены 86 прорывных проектов на общую сумму 56 миллиардов долларов. В девяти регионах Казахстана дан старт 22 прорывным проектам по основным направлениям модернизации экономики, общая стоимость которых составляет порядка 7,5 миллиарда долларов.

В рамках данной программы созданный Индустриальный парк в Астане, будет разрабатывать новые технологии. Реализация четырех проектов позволит: строительство завода по производству автомобильных шин, который займет выгодную нишу на автомобильном рынке Казахстана и приграничных стран; проект по строительству локомотивного завода должен обеспечить железную дорогу отечественными вагонами высокого качества, будут построены транспортно-логистический центр и завод по производству автомашин «Ниссан».

Реализация Государственной программы «30 корпоративных лидеров Казахстана» позволит заложить основы инновационной экономики Казахстана.

В Казахстане в 2006 году был реализован второй этап Стратегии индустриально-инновационного развития Казахстана. Этот этап предусматривает активизацию научно-промышленной отрасли и более эффективного использования научного потенциала, внедрения новых технологий.

Для изменения ситуации настало время масштабных действий в обрабатывающей промышленности в пользу продукции средневысокой и высокой наукоемкости.

Успешное экономическое развитие большинства стран Запада в немалой степени объясняется глубокими структурными преобразованиями, обеспечивающими общий подъем производства и другие качественные изменения.

Быстрый рост производства в ряде новых индустриальных стран Юго-Восточной Азии произошел прежде всего за счет формирования нестандартных для этих стран отраслей, т.е. за счет резкого изменения структуры хозяйства.

В основе процветания и быстрого экономического роста лежит способность страны обеспечивать высокие темпы роста эффективности производства и в то же время выпускать такой ассортимент продукции, который пользуется растущим спросом на мировом рынке. Добиться этого можно, правильно определив «полюса роста».

Опираясь на зарубежный опыт и, прежде всего, на опыт Японии и Южной Кореи, в содержании структурной перестройки экономики можно выделить ряд этапов:

I. Определение приоритетных отраслей, которые могут стать базовыми сегодня и в будущем.

Существует 6 критериев, которым должна соответствовать приоритетная отрасль:

1. Продукция предприятий приоритетной отрасли должна продемонстрировать возможности для быстрого наращивания экспорта, базируясь на сравнительных преимуществах национальной экономики.

2. При оценке экспортного потенциала необходимо прогнозировать рыночную конъюнктуру на ту или иную продукцию на мировом рынке, долгосрочные тенденции роста.

3. Необходимо определить перспективы спроса на продукцию данной отрасли на внутреннем рынке. Зависимость экономики страны от экспорта должна смягчаться до некоторой степени растущим внутренним спросом.

4. Развитие отрасли должно способствовать росту научного и интеллектуального потенциала страны.

5. Минимизация зависимости от импорта сырья и энергии, снижение ресурсоемкости промышленного производства в целом.

6. Минимизация несоответствий и дисбалансов торговли. Чтобы напрямую конкурировать с высокоразвитыми странами, необходимо, чтобы развитие приоритетной отрасли было смягчено в максимально возможной степени неблагоприятные для страны условия конкуренции на внешнем рынке. Если ускоренное развитие данной отрасли будет способствовать повышению эффективности производства в других секторах и отраслях экономики, то такая отрасль также должна стать приоритетной.

II. Разработка и реализация индустриальной политики.

Основными инструментами реализации индустриальной политики в Японии и Южной Корее являлись: финансовые субсидии, налоговые льготы, льготы по импорту определенных товаров, различного рода монопольные права; экономическое планирование, носящее рекомендательный (индикативный) характер; поддержка правительством крупного бизнеса. В отличие от других новых индустриальных государств Южная Корея сделала ставку на всемерную концентрацию капитала. Большой бизнес всецело доминирует в экономике Южной Кореи: на пять крупных конгломератов приходится примерно половина националь-

ного дохода. Крупные конгломераты в Южной Корее во многом схожи с ведущими финансово-промышленными группами в Японии.

III. Свертывание и ликвидация старых неэффективных, не удовлетворяющих требованиям рыночной экономики производств.

IV. Развитие современных эффективных и конкурентоспособных производств и видов деятельности.

V. Рост новых производств должен компенсировать спад в старых производствах, и тем самым обеспечивать устойчивую стабилизацию объема ВВП, продукции промышленности.

VI. Темпы роста более эффективного сектора должны превосходить размеры спада производства на прежних мощностях, не обеспечивающих выпуск продукции, пользующейся спросом с приемлемыми издержками.

Одновременно необходимо особое внимание обратить на сдвиги в отраслевой структуре производства и территориальном размещении производительных сил.

Для того чтобы в соответствии с изменениями реалий совершенствовать собственную модель Стратегии индустриально - инновационного развития, необходимо дополнительно поработать над ее корректировкой и реализацией, акцентировав внимание на следующем [6-9]:

1. Совершенствование законодательства в области защиты прав собственности.
2. Повышение эффективности функционирования правительства.
3. Повышение эффективности деятельности институтов развития.
4. Поддержка Правительством крупного бизнеса и создание промышленных конгломератов в производствах с высокой добавленной стоимостью.
5. Реабилитация и модернизация существующих производств.
6. Свертывание и ликвидацию старых неэффективных производств.
7. Создание новых производств, ориентированных на экспорт.
8. Создание высокотехнологичных и наукоемких производств.
9. Создание экономических и индустриальных зон со специальным режимом налогообложения.
10. Изменение структуры инвестиций в пользу увеличения доли обрабатывающей промышленности.
11. Вовлечение в крупный промышленный бизнес субъектов малого и среднего предпринимательства.
12. Повышение роли предпринимательства в корректировке и реализации Стратегии
13. Совершенствование структуры отраслей промышленности и определение приоритетных отраслей и видов производства с учетом мнения отечественной науки, предпринимательства и общественных организаций.
14. Содействие предпринимателям в повышении конкурентоспособности отечественных товаров и услуг
15. Ежегодное увеличение уровня бюджетного финансирования фундаментальных и прикладных исследований и доведение к 2010 году до уровня 1,5–2% от ВВП
16. Введение налоговых льгот для предприятий, финансирующих НИОКР и внедряющих их результаты в производство.
17. Развитие современной инфраструктуры индустрии:
  - развитие рынка ценных бумаг;
  - поддержка предпринимательства;
  - совершенствование налоговой, таможенной, тарифной и антимонопольной политики государства;
  - совершенствование финансового сектора и совершенствование кредитной политики;

• формирование эффективной экологической политики; и обязательного учета ее требований при разработке и реализации программ развития и конкретных проектов.

Для оценки эффективности и проведения мониторинга реализации Стратегии целесообразно ввести следующие годовые индикаторы:

1. Индекс эффективности инвестиций в Стратегию (объем финансирования Стратегии к прибыли, полученной в результате реализации проектов в рамках Стратегии).

2. Объем производства на экспорт по видам продукции в разрезе уровней наукоемкости в соответствии с методикой ОЭСР (по четырем уровням наукоемкости) в денежном и натуральном выражении.

3. Объем производства новой высокотехнологичной и наукоемкой продукции, по видам продукции в разрезе отраслей экономики в денежном и натуральном выражении.

### Список литературы

1 Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана. Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства». // Казахстанская правда, 14 декабря 2012 год

2 Закон Республики Казахстан «О государственной поддержке инновационной деятельности» от 23 марта 2006 года N 135 / Казахстанская правда; 30 марта 2006 года.

3 Закон Республики Казахстан от 3 июля 2002 года № 333-ІІ «Об инновационной деятельности». www.zan.kz

4 Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. 30 ноября 2015 года «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие» 1 декабря 2015 года.

5 Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы. www.zan.kz

6 Керимбаев Б.А., Ахметов Ф.И., Тулебаев А.К., Дзекунов В.П. Инновационная деятельность в Республике Казахстан: состояние и проблемы развития: аналитический обзор. – Алматы: КазгосИНТИ, 2002.- 78с.

7 Рамазанов С. Инновационная модель развития национальной экономики // Панорама. – 2012, 31 января.

8 Инновационное развитие: экономика, интеллектуальные ресурсы, управление знаниями / Под ред. Б.З.Мильнера. — М.: ИНФРА-М, 2010. — 624 с.

9 Сабден О. Конкурентоспособная экономика и инновации : монография.-Алматы, 2009.- 152с.

### Ш.Ш. Тұрмаханбетова

*Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Астана, Қазақстан*

#### Қазақстандағы инновациялық экономиканы басқарудағы өзекті мәселелер

**Аннотация.** Авторлық зерттеудің өзектілігі инновациялық саланың қарқынды дамуы - инновациялық экономиканың негізгі компоненттерінің бірі болып табылатындығымен айқындалады, сондықтан жоғары технологиялық экономика тиімді инновациялық жүйенің болуы мен инновациялық процесті қолдайтын институттарды құруды көздейді. Қазақстандағы инновациялық үрдістер көп жағдайда нарықтың тетігіне қарағанда, мақсатты мемлекеттік саясат ретінде көрініс табады; жаңа экономиканы құру талаптарына сәйкес келетін ұлттық институттар жүйесінің құрылуына шешуші әсер ете алатын тек мемлекет болып табылады. Мақала авторы Қазақстан Республикасының экономикалық дамуы шеңберінде ұлттық экономиканы басқарудың өзекті мәселелерін қарастырды.

Зерттеу барысында инновациялық процестерді қолдаудың басқару тетіктері мен тәсілдері қарастырылды. Сонымен қатар Қазақстанның инновациялық экономикасына мемлекеттік бағдарламаларды енгізу сынды өзекті мәселелер қаралды.

**Түйін сөздер:** инновация, инновациялық экономика, ұлттық қызығушылық, инновациялық үрдіс, мемлекеттік саясат, мемлекеттік бағдарлама

**Sh.Sh. Turmakhanbetova**

*L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan*

### **Topical issues of the management of innovation economy of Kazakhstan**

**Annotation.** The relevance of the author's research is related to the fact that the dynamic development of the innovation sphere is one of the main components of the innovative economy. In this regard, the high-tech economy assumes the existence of an effective innovation system and the creation of institutions to support the innovation process. It is shown that innovative processes in Kazakhstan are not so much market mechanisms but as a purposeful state policy; it is the state that can have a decisive influence on the formation of a national system of institutions that is adequate to the requirements of creating a new economy. The author of the article considered topical issues of the management of the national economy within the framework of the economic development of the Republic of Kazakhstan.

As part of research, the management mechanisms and approaches to support the innovative processes were considered. The author also examined the topical issues of the introduction of the state programs of the innovative economy of Kazakhstan.

**Keywords:** innovation, innovative economy, national interests, innovative processes, state policy, state program

### **References**

- 1 Message of the President of the Republic of Kazakhstan - Leader of the Nation N. Nazarbayev to the people of Kazakhstan. The «Kazakhstan-2050» strategy: the new political course of the state «. // Kazakhstan's truth, December 14, 2012
- 2 Law of the Republic of Kazakhstan «On State Support of Innovation Activities» of March 23, 2006 N 135 / Kazakhstan Truth; March 30, 2006
- 3 Law of the Republic of Kazakhstan dated July 3, 2002 No. 333-II «On innovation activity» [www.zan.kz](http://www.zan.kz)
- 4 Message from the President of the Republic of Kazakhstan N.Nazarbayev to the people of Kazakhstan. November 30, 2015 «Kazakhstan in the new global reality: growth, reform, development» December 1, 2015
- 5 State program of industrial and innovative development of the Republic of Kazakhstan for 2015-2019 [www.zan.kz](http://www.zan.kz)
- 6 Kerimbayev B.A., Akhmetov F.I., Tulebayev A.K., Dzekunov V.P. Innovation activities in the Republic of Kazakhstan: state and the problems of development: analytical overview. – Almaty: KazgosINTI, 2002.-78P
- 7 Ramazanov S. Innovative model of the development of national economics // Panorama. – 2012, January. 31.
- 8 Innovative development: economics, intellectual resources, knowledge management / Edited by Milner B.Z. – M.: INFRA-M, 2010. – 624P
- 9 Sabden O. Competitive economics and innovation : monography. – Almaty, 2009.-152P

### **Сведения об авторе:**

Тұрмаханбетова Ш.Ш. – кандидат экономических наук, доцент кафедры «Менеджмент» Евразийский национальный университет имени Л.Н.Гумилева, ул. Сатапаева 2, Астана, Казахстан.

Turmakhanbetova Sh.Sh. – candidate of economic sciences, associated professor of «Management» department, Eurasian national university named after L.N.Gumilyov, Satpayev st. 2, Astana, Kazakhstan.