



А.К. Акбергенова¹
С.М. Егембердиева²

Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
(E-mail: Akbergenova_akmaral@mail.ru¹, Saule_8@mail.ru²)

Оценка и механизмы управления развитием моногородов

Аннотация. Статья посвящена исследованию и оценке социально-экономического развития города Жезказган. На основании изучения и проведения исследования авторы исходят из того, что проблеме моногородов уделяется внимание, но недостаточно. Исследования в области взаимодействия местных исполнительных органов и градообразующих предприятий показывают недостаточную изученность данной проблемы. В работе проведен анализ социально-экономического развития города, выявлены основные проблемы развития, составлена модель механизма управления развитием города, где рассмотрены налаживание взаимодействия местных исполнительных органов, крупных предприятий малого и среднего бизнеса, учреждений образования и других организаций, которые при правильном взаимодействии приведут к повышению социального и экономического развития региона.

Ключевые слова: градообразующее предприятие, государственное и местное управление, моногород, компания, устойчивое развитие, социально-экономическое развитие, инженерная и социальная инфраструктура.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2079-620X-2021-2-8-16>

Введение

Проведение реформ в экономике и административном управлении регионов способствовало укреплению самостоятельности местных исполнительных органов, но вследствие неразвитости механизмов управления возникли проблемы, связанные с социальным и экономическим неравенством территории.

В целях развития и укрепления моногородов был принят ряд государственных программ, такие как «Программа развития моногородов на 2012 – 2020 годы», «Программа развития регионов до 2020 года», позже приняты программы, в которых так же рассматриваются данные вопросы: Программа развития регионов на 2020-2025 годы [1], Еңбек на 2017-2021 годы [2], развития образования и

науки РК на 2020–2024 годы [3], развития здравоохранения РК на 2020–2025 годы [4] и др. Но анализ результатов реализации программ показывает, что в Казахстане до сих пор остро стоит вопрос развития моногородов.

Основными проблемами городов являются увеличение числа ветхого жилья, износ инфраструктуры ЖКХ, снижение положения технической и социальной инфраструктур, увеличение числа безработных, отдаленность от крупных мегаполисов, неразвитость транспортной инфраструктуры, снижение экологической обстановки и др. Коммунальная сфера была приватизирована, но предприятия не смогли заменить коммунальные предприятия. Благоустройство и озеленение городов, очистка улиц сегодня осуществляются случайными победителями в тендерах. Качество таких работ низкое. Помимо этого, ограниченность рынка не дает стимула для инвесторов и соответственно возникают сложности с планированием на перспективу.

Решение этих проблем возможно на основе стратегического подхода к управлению, но прежде хотелось бы остановиться на аналитическом обзоре исследований по данной тематике.

Целью данного обзора являются выявление основных принципов и механизмов управления моногородами и их обоснование. Проблема развития моногородов не раз поднималась учёными. Именно исследования в области взаимодействия местных исполнительных органов и градообразующих предприятий свидетельствуют о недостаточной изученности данной проблемы.

Анализ обзора научной литературы в области исследования управления городом рассмотрены в трудах Ф.Тейлора, М. Вебера, А. Файоля, Т.Парсонса, Н. Лумана и др., социальные аспекты развития города отражены в трудах О. Шпенглера, Н. Смелзера и др. Российские ученые Е.Г.Анимиц, Н.С. Дягилова, И.Н.Ильина, И.В.манаева, А.С.Николаев, М.Л. Белоножко, А.С. Гаврина, Н.Ю. Гаврилова, М.Г. Ганопольский, Н.И. Крысин, В.П. Карпов, Г.Ю. Колева посвятили свои труды изучению моногородов и их роли в развитии регионов.

Также проблемы и роль градообразующих предприятий в развитии моногородов представлены в трудах российских ученых Замятиной Н., Коноваловой Т.А., Лебедевой А.Д., Лукишина А.В., Рачковской А.С., Хазова А.Ю., Гребеньковой М.П., Поляниной А.В., Соловьевой М.Ф., и др., а также отечественных ученых Нурланова Н.К, Базылбекова А.Б., Абиқбаева Е.Р., Смаилова Ж., Джанаева Ж.М., Исмаилулы И., Божко Л.Л., Лескова Л. Л. и многих других.

Многие ученые особое внимание уделяют проблемам социально-экономического развития регионов и социальной ответственности градообразующих предприятий. Очень много исследований проведено в области проблемных вопросов развития моногородов, но нет единого подхода к механизмам управления моногородами в современных условиях.

Считаем, что выбор темы актуален, так как при проведении исследований недостаточно внимания уделено именно вопросам теории и практики «социального управления моногородами», рассмотрение которых, на наш взгляд, приведет к эффективности развития предприятий и моногородов [5].

Именно практическая потребность в формировании управления моногородом и взаимодействии с градообразующими предприятиями определили цель статьи.

Методы исследования

В данном исследовании были применены метод анализа и графический метод. С помощью данных методов изучены динамика численности населения, среднемесячная заработная плата, динамика промышленной продукции города Жезказган. Для большей наглядности показателей был применен графический метод, посредством диаграмм и графиков. На основе проведенного анализа авторами составлен и представлен в графическом виде механизм управления развитием моногорода. Оценку взаимодействия местных исполнительных органов и градообразующих предприятий, а также разработки механизмов управления моногородами рассмотрим

на примере города Жезказган. Для этого сначала проведем анализ социально-экономического развития города.

Обсуждения

Социально-экономическое и устойчивое развитие Карагандинской области Республики Казахстан напрямую зависит от деятельности градообразующих предприятий, при этом рост объема валового регионального продукта по итогам 2020 года составил 104 %. По объему выпуска промышленной продукции (20,9%) среди моногородов Карагандинской области второе место занимает город Жезказган. На рисунке 1 на основании данных Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан [6] приведена динамика численности населения за последние 5 лет.

Как видно из рисунка, численность населения города за последний год резко снизилась и данное снижение составило 6,89 тыс. человек, хотя по удельному весу численности населения город Жезказган занимает второе место и уровень составляет 6,67%. В 2020 году в Жезказгане зарегистрировано 2068 человек безработного населения.

Уменьшение численности населения, на наш взгляд, связано со снижением благоприятных условий для городского населения и создания рабочих мест. Данная проблема

приводит к снижению социально-экономической устойчивости населения моногородов, соответственно, недостатку квалифицированных кадров, ухудшению использования ресурсов и др.

Одним из факторов, влияющих на показатели постоянства на предприятиях и снижения текучести кадров, является заработная плата. Рассмотрим среднемесячную заработную плату (в тенге) по городу Жезказган. Данная динамика приведена ниже на рисунке 2.

Согласно этим данным среднемесячная заработная плата ежегодно растет, прирост по сравнению с показателем базисного периода составил 53,2%, при том, что курс доллара увеличился на 23,5%. Для региона, где основная часть населения занята на градообразующем предприятии ТОО «Корпорация Казахмыс», которое занимается добычей руды, переработкой концентрата и производством меди, показатель среднемесячной заработной платы низок. Отсюда и отток населения.

Как мы ранее отмечали, в ТОО «Корпорация Казахмыс» занята основная часть населения, поэтому они обладают высокой социальной значимостью. Уровень безработицы, отток населения, низкий уровень заработной платы могут привести к тому, что предложение на рынке труда станет выше спроса на труд. Все это может привести к ухудшению социально-экономического положения города.

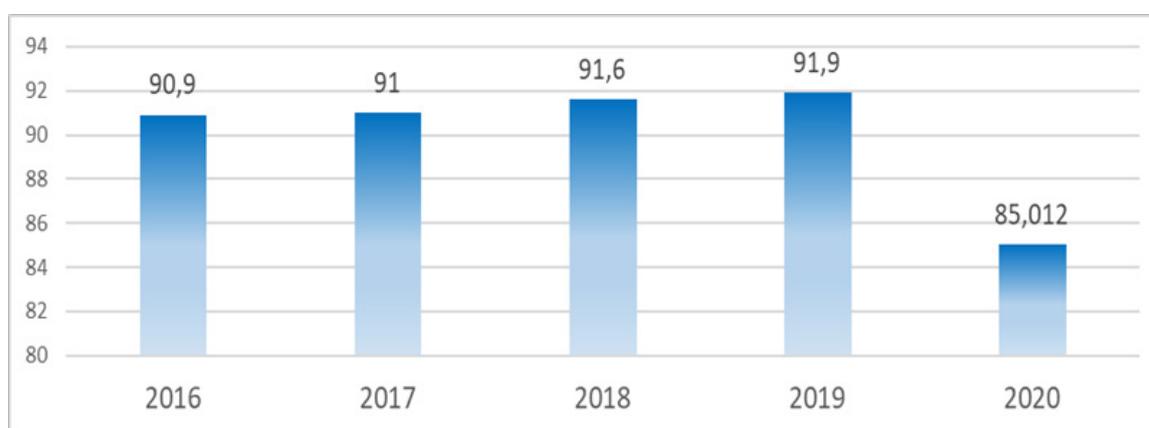


Рисунок 1 – Динамика численности населения, тыс.чел.

Примечание – составлено авторами по источнику [6]

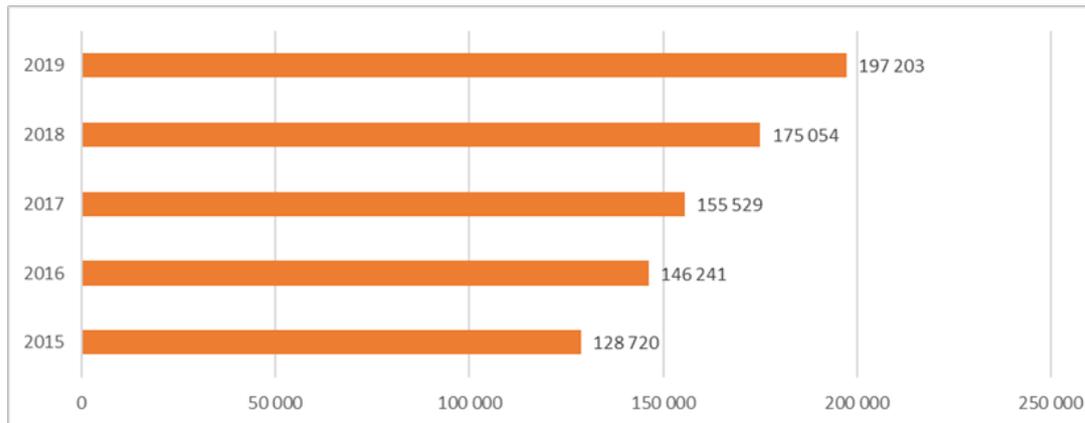


Рисунок 2 – Среднемесячная заработная плата, тенге

Примечание – составлено авторами по источнику [6]

Вышеперечисленные факторы могут повлиять и на доходность населения и повлекут за собой снижение уровня развития предприятий инфраструктуры, и, соответственно, снижение экономического развития региона [7].

Основным градообразующим предприятием города Жезказган является ТОО «Корпорация Казахмыс», кроме того, действуют крупные и средние предприятия, такие как ПО «Жезказганцветмет», ТОО «Казахмыс Энерджи», ТОО «Казахмыс Смэлтинг», РГП «Жезказганредмет», ТОО «Ютария ЛТД», АО «ЖезРЭК».

Рассмотрим динамику объема промышленной продукции в млн. тенге (см. Рисунок 3). Ввиду отсутствия данных за 2020 год динамика

приведена на период с 2015 по 2019 годы.

По данным рисунка 3, динамика объема промышленной продукции за анализируемый период увеличивается и за последний год резко увеличилась с 333609,7 млн.тенге до 529159,3 млн.тенге, прирост при этом составил 58,61%.

Несмотря на рост показателей отрасли промышленности по городу Жезказган имеется ряд проблем, к числу которых можно отнести: устаревание и медленное обновление основных производственных фондов; привлечение инвесторов; высокие процентные ставки по кредитам; слабое развитие предпринимательства; безработница; отток кадров; недостаточный уровень развития всех видов инже-

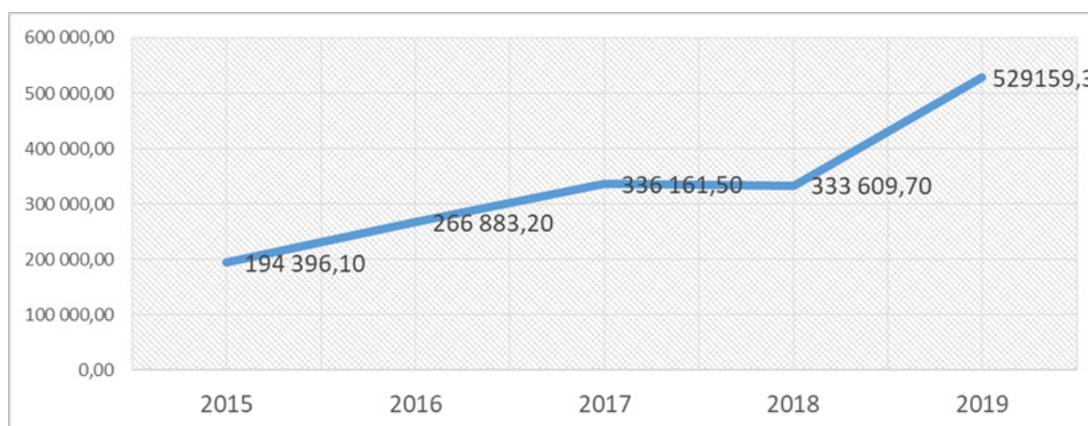


Рисунок 3 – Динамика промышленной продукции, млн.тенге

Примечание – составлено авторами по источнику [6]

нерной и социальной инфраструктуры. Износ водопроводных, канализационных, тепловых и электрических сетей требует значительных финансовых вложений. Не функционирует рынок труда, так как трудоспособное население активно мигрирует в крупные города.

Основными проблемами предприятий города Жезказган являются снижение уровня содержания меди, которое приводит к снижению конкурентоспособности продукции, вследствие чего снижаются показатели эффективности производства, а также проблема внедрения новых технологий и техники, неполное использование производственной мощности предприятия. Все это привело к тому, что многие предприятия не смогли содержать предприятия социальной сферы, которые ранее находились на их балансе. Соответственно, данные предприятия были переданы на содержание и баланс местных исполнительных органов власти. Поэтому при рассмотрении и изучении вопросов развития моногородов необходимо учитывать и это направление развития [8,9].

Результаты

Одним из направляющих механизмов управления моногородом являются социальные связи, которые должны обеспечить интеграцию между сообществами. От того, какова социальная обстановка в городе, зависят устойчивое развитие города, готовность общества противостоять внутренним и внешним негативным факторам и стремление к развитию.

Именно устойчивые социальные связи представляют основу, обеспечивающую взаимопонимание, ответственность, сплоченность и соблюдение всех правил и норм.

Ниже, на рисунке 4, представлена предлагаемая схема механизма управления развитием моногорода.

Город существует во взаимодействии следующих пространств: экономического, социального, информационного, экологического, нормативно-правового и развития инфраструктуры. И в этом пространстве развития главенствующая роль, конечно, принадлежит

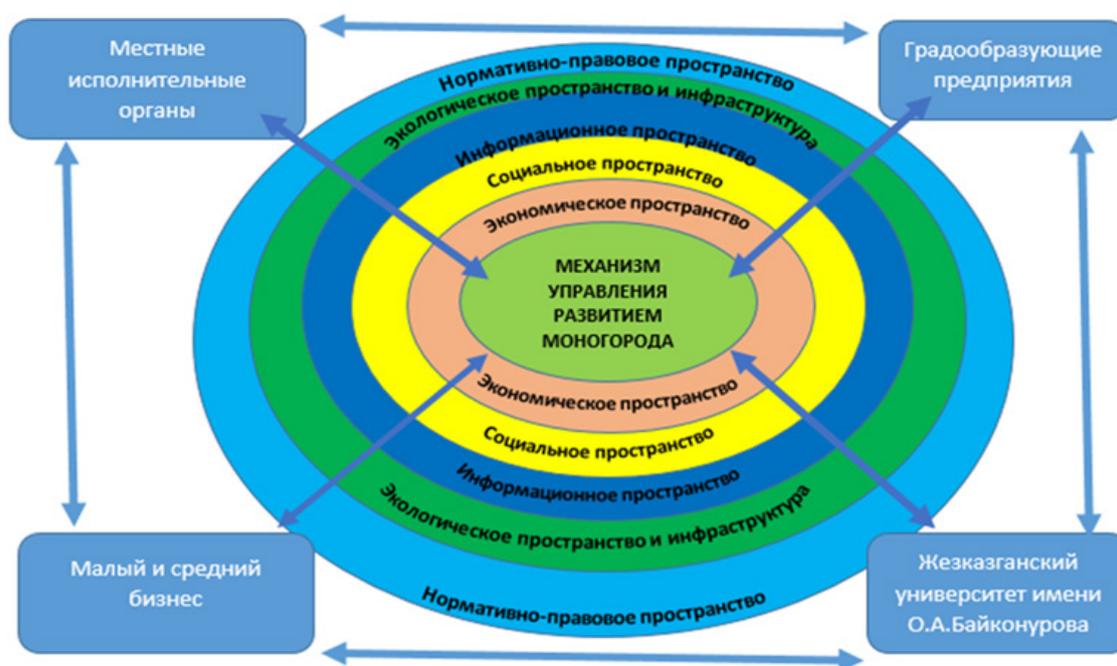


Рисунок 4 – Механизм управления развитием моногорода

Примечание – составлено авторами

градообразующим предприятиям. От эффективности деятельности градообразующих предприятий зависит социально-экономическое состояние города в целом, так как именно они формируют рынок труда и, соответственно, источники доходов местных бюджетов.

Эффективность деятельности градообразующих мероприятий влияет на качество жизни, социальное положение населения, на развитие инфраструктуры и приводит к улучшению платежеспособности населения.

Основными функциями региональных и местных органов управления являются разработка нормативно-правовой документации, решение организационных вопросов касательно развития и функционирования моногорода.

Основу интересов региональных и местных органов управления должно составлять привлечение инвестиций в развитие, создание рабочих мест, вследствие чего повышаются занятость населения, рейтинг региона и другие показатели. Основная функция для образова-

тельных и научных организаций – подготовка квалифицированных кадров. Необходимы организация и проведение мониторинга по выявлению востребованных кадров» [10].

Еще одним из направлений, непосредственно влияющих на ускорение и повышение социально-экономического развития города, является развитие малого и среднего бизнеса. Тем более сейчас этот сектор направлен как на традиционные, так и на инновационные отрасли [11].

Выводы

Таким образом, к основным механизмам управления и развития моногородов можно отнести улучшение и повышение уровня жизни населения, повышение эффективности деятельности градообразующих предприятий, которые в свою очередь приведут к повышению инвестиционной привлекательности, развитию инноваций, развитию инфраструктуры, улучшению охраны окружающей среды и экологии.

Список литературы

1. Государственная программа развития регионов на 2020 – 2025 годы, утвержденная Постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года № 990 с изменениями на 31.12.2020 г. [Электронный ресурс] - URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000990> (дата обращения: 08.01.2021)
2. О внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Республики Казахстан от 23 августа 2018 года № 513 «Об утверждении Правил предоставления государственных грантов для реализации новых бизнес-идей участникам Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек» и от 13 ноября 2018 года № 746 «Об утверждении Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 - 2021 годы «Еңбек» Постановление Правительства Республики Казахстан от 9 апреля 2020 года № 189. [Электронный ресурс] - URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P2000000189> (дата обращения: 12.01.2021)
3. Государственная программа развития образования и науки Республики Казахстан на 2020 – 2025 годы Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года № 988. [Электронный ресурс] - URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000988/history> (дата обращения: 20.01.2021)
4. Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан на 2020 -2025 годы Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2019 года № 982. [Электронный ресурс] - URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000982> (дата обращения: 08.01.2021)
5. Самборецкий И.С. Социальное управление моногородом Тюменского севера. Автореферат. - Тюмень, 2016. – 22 с.

6. Регионы Казахстана (ежегодник). Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформы Республики Казахстан. [Электронный ресурс] - URL: <https://stat.gov.kz/edition/publication/collection> (дата обращения: 11.02.2021)
7. Попова Е.Ю. Роль градообразующих предприятий в решении социальных проблем моногородов // Вестник КемГУ – Серия: Политические, социологические и экономические науки. – 2018. - № 4. - С. 113-118.
8. Лукишин А.В. Роль градообразующих предприятий в социально- экономическом развитии моногородов // Научный журнал «Дискуссия». - 2016. –Т. 68. - № 5. - С. 33-37.
9. Алпатов Г.Е., Якушкина А.А. Влияние состояния градообразующих предприятий на устойчивость моногородов // Научный журнал: НИУ ИТМО. Серия: Экономика и экологический менеджмент. - 2017. - № 2. - С. 8-17.
10. Кочербаева А.А., Укибаева Г.К. Кластер как основа развития инновационной деятельности в сельском хозяйстве // Вестник Карагандинского университета. Серия: «Экономика». - 2018. – Т. 89. - № 1. - С. 104-110.
11. Хазов А.Ю. Проблемы и перспективы развития малого предпринимательства в регионе // Научный альманах. - 2015. – Т. 12. - № 10. - С. 426-428.

А.К. Акбергенова, С.М. Егембердиева

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-сұлтан, Қазақстан

Моноқалаларды дамытуды бағалау және басқару тетіктері

Аннотация. Мақала Жезқазған қаласының әлеуметтік-экономикалық дамуын зерттеуге және бағалауға арналған. Авторлар зерттеу барысында моноқалалар мәселелеріне назар аударады, алайда оның жеткіліксіз негізде зерттелгенін көрсеткен. Жергілікті атқарушы органдар мен қала құраушы кәсіпорындардың өзара әрекетінен туындаған осы мәселелер зерттеудің маңыздылығы мен өзектілігін көрсетеді. Зерттеуде қаланың әлеуметтік-экономикалық дамуына талдау жүргізіліп, дамудың негізгі мәселелері анықталды, қаланың дамуын басқару тетіктерінің моделі ұсынылды. Онда жергілікті атқарушы органдардың, ірі кәсіпорындардың, шағын және орта бизнестің, білім беру мекемелерінің және басқалардың өзара байланысын жолға қою қарастырылды. Олар өзара дұрыс байланыс жасаған жағдайда өңірдің әлеуметтік және экономикалық дамуының артуына алып келетіні көрсетілді.

Түйін сөздер: қала құраушы кәсіпорын, мемлекеттік және жергілікті басқару, моноқала, компания, тұрақты даму, әлеуметтік – экономикалық даму, инженерлік және әлеуметтік инфрақұрылым.

A.K. Akbergenova, S.M. Egemberdieva

L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan

Assessment and management mechanisms for the development of single-industry towns

Abstract. The article is devoted to a study and assessment of the socio-economic development of the city of Zhezkazgan. Based on the study, the authors assume that insufficient attention has been paid to the problem of single-industry towns. Studies in the field of interaction between local executive bodies and city-forming enterprises show the lack of knowledge and relevance of the problem. The article analyzes the socio-economic development of the city, identifies the main development problems, compiles a model of the mechanism for managing the development of the city, which considers the establishment of interaction between local executive bodies, large enterprises, small and medium-sized businesses, educational institutions and others that, with proper interaction, will lead to an increase in social and the economic development of the region.

Keywords: city-forming enterprise, state and local government, single-industry town, company, sustainable development, social and economic development, engineering and social infrastructure.

References

1. Gosudarstvennaya programma razvitiya regionov na 2020 – 2020 gody, utverzhdenyj Postanovleniem Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 27 dekabrya 2019 goda № 990 s izmeneniyami na 31.12.2020g. [The State Program of Regional Development for 2020-2020, approved by the Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan dated 27 December. -2019.- № 990 with amendments as of 31.12.2020]. [Electronic resource] - Available at: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000990> (Accessed: 08.01.2021)
2. O vnesenii izmenenij i dopolnenij v postanovleniya Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 23 avgusta 2018 goda № 513 «Ob utverzhdenii Pravil predostavleniya gosudarstvennyh grantov dlya realizacii novyh biznes – idej uchastnikam Gosudarstvennoj programmy razvitiya proluktivnoj zanyatosti i massovogo predprinimatel'stva na 2017 – 2021 gody «Enbek» i ot 13 noyabrya 2018 goda № 746 «Ob utverzhdenii Gosudarstvennoj programmy razvitiya produktivnoj zanyatosti i massovogo predprinimatel'stva na 2017 - 2021 gody «Enbek» Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 9 aprelya 2020 goda № 189 [On amendments and additions to the Resolutions of the Government of the Republic of Kazakhstan dated 23 august, 2018 №5130 «On Approval of the Rules for granting state Grants for the implementation of new business Ideas to participants of the State Program for the Development of Productive Employment and Mass Entrepreneurship for 2017-2021 «Enbek» and dated 13 november, 2018. №746 «On approval of the State Program for the Development of Productive Employment and Mass Entrepreneurship for 2017-2021 «Enbek» Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated 9 April. -2020. - № 189]. [Electronic resource] - Available at: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P2000000189> (Accessed: 12.01.2021)
3. Gosudarstvennaya programma razvitiya obrazovaniya i nauki Respubliki Kazahstan na 2020 – 2025 gody Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 27 dekabrya 2019 goda -№ 988 [State Program for the Development of Education and Science of the Republic of Kazakhstan for 2020-2025 Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated 27 December. 2019. -№ 988]. [Electronic resource] - Available at: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000988/history> (Accessed: 20.01.2021)
4. Gosudarstvennaya programma razvitiya zdavoohraneniya Respubliki Kazahstan na 2020 -2025 gody Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 26 dekabrya 2019 goda № 982 [State Program of Health care Development of the Republic of Kazakhstan for 2020-2025 Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated 26 December, -2019. -№ 982.]. [Electronic resource] - Available at: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000982> (Accessed: 08.01.2021)
5. Samboretsky I.S. Social'noe upravlenie monogorodom Tyumenskogo severa. [Social management of the single-industry town of the Tyumen north.], Abstract (Tyumen, 2016, 22p.). [in Russian]
6. Regiony Kazahstana (ezhegodnik). Byuro nacional'noj statistiki Agenstva po strategicheskomu planirovaniyu i reformy Respublik Kazahstan [Regions of Kazakhstan (yearbook). Bureau of National Statistics of the Agency for Strategic Planning and Reform of the Republic of Kazakhstan]. [Electronic resource] - Available at: <https://stat.gov.kz/edition/publication/collection> (Accessed: 11.02.2021)
7. Popova E.Yu. Rol' gradoobrazuyushchih predpriyatij v reshenii social'nyh problem monogorodov, Vestnik KemSU-Seriya: Politicheskie, sotsiologicheskie I elonomicheskie nauki [The role of city-forming enterprises in solving social problems of single-industry towns, Bulletin of the KemSU - Series: Political, sociological and economic sciences], 4, 113-118 (2018). [in Russian]
8. Lukishin A.V. Rol' gradoobrazuyushchih predpriyatij v social'no – ekonomicheskom razvitii monogorodov, Nauchnyj zhurnal «Diskussiya» [The role of city-forming enterprises in the socio-economic development of single-industry towns, scientific journal “Discussion”], 5 (68), 33-37 (2016). [in Russian]
9. Alpatov G.E., Yakushkina A.A. Vliyaniya sostoyaniya gradoobrazuyushchih predpriyatij na ustojchivost' monogorodov, Nauchnyj zhurnal: NIU ITMO. Seriya: Ekonomika i ekologicheskij menedzhment [The influence of the state of city-forming enterprises on the stability of single-industry towns, Scientific Journal: NRU ITMO. Series: Economy and environmental management], 2, 8-17 (2017). [in Russian]
10. Kocherbaeva A.A., Ukibaeva G.K. Klaster kak osnova razvitiya innovacionnoj deyatel'nosti v sel'skom hozyajstve, Vestnik Karagandinskogo universiteta. Seriya: «Ekonomika» [Cluster as a basis for the development of innovative activities in agriculture, Bulletin of the Karaganda University. Series: “Economy”], 1(89), 104-110 (2018). [in Russian]

11. Khazov A.Yu. Problemy i prespektivy razvitiya malovogo predprinimatel'stva v regione, Nauchnyj al'manah [Problems and prospects of small business development in the region, scientific almanac. Tambov], 1(12), 426-428 (2015). [in Russian]

Сведения об авторах:

Акбергенова А.К. – **основной автор**, докторант образовательной программы «Экономика», Евразийский национальный университет имени Л.Н.Гумилева, Нур-Султан, Казахстан.

Егембердиева С.М. – доктор экономических наук, профессор, Евразийский национальный университет имени Л.Н.Гумилева, Нур-Султан, Казахстан.

Akbergenova A.K. – **The main author**, Doctoral student in Economics, L.N.Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan.

Egemberdieva S.M. – Doctor of Economics, Professor, L.N.Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan.