

¹А.А. Саякбаева, ²Т. Таалайбек¹Кыргызский национальный университет им. Ж.Баласагына, Бишкек, Кыргызстан²Международный университет инновационных технологий, Бишкек, Кыргызстан
(E-mail: kaas51@mail.ru ¹, tim.mister0@gmail.com ²)

Некоторые организационно-правовые и теоретические аспекты внебюджетных фондов и их бюджетирования

Аннотация. В статье рассматриваются отдельные вопросы организационно-правового и теоретического характера внебюджетных фондов и их бюджетирования, где отмечается различность как в постановке вопроса инвестиций средств внебюджетных фондов, так и в определении понятий «внебюджетные фонды» и «бюджетирование», свидетельствующая об их многогранности. Так, например, определение внебюджетных фондов как совокупности финансовых ресурсов органов государственной власти, не входящих в состав госбюджета, имеющих иные источники формирования и целевые назначения, является наиболее значимой. Можно согласиться с формулировкой бюджетирования как процесса синхронизации и координации действий финансовых средств для достижения стратегических целей страны, организации и др. денежными ресурсами своевременно и в нужном количестве. Или сущность бюджетирования того или иного внебюджетного фонда заключается в создании его финансовой устойчивости путем процесса составления бюджетов и контроля за их исполнением.

Порядок формирования и использования внебюджетных фондов в Кыргызской Республике (КР) регулируется нормативными правовыми актами, в частности и Бюджетным кодексом КР.

Ключевые слова: внебюджетные фонды, бюджетирование, пенсионное обеспечение, финансовые ресурсы, социальная защита, инвестирование, социальное страхование, фонды социального страхования.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2079-620X-2020-3-139-146>

Создание и формирование внебюджетных фондов в Кыргызской Республике (КР) началось после развала СССР в начале 1990-х годов. Естественно, хаотичный переход к рыночным отношениям в экономике в условиях гиперинфляции и копирование гайдаровского шокового варианта экономических реформ, банкротства практически всех предприятий промышленности и других отраслей эконо-

мики, включая и стратегические, колхозов и совхозов независимо от эффективности их работы, гиперинфляция, рост безработицы, массовая миграция населения, рост уровня бедности населения и расслоение общества на богатых и бедных в пользу последних, обеспечение денег и др. во всех странах СНГ, в том числе и КР [1, 2, 26, 27, 28] вызвали жизненную необходимость перераспределения финансо-

вых ресурсов для социальной защиты населения, когда практически каждый гражданин КР нуждался в социальном обеспечении. Это и определило, что для выплаты пенсий, пособий, финансирование охраны здоровья населения и др. Правительству КР необходимо принять решение о создании государственных внебюджетных социальных фондов в стране как важнейшего инструмента реализации социальной политики государства в области социальной защиты [28].

Структурным элементом системы пенсионного обеспечения в КР стал Социальный фонд КР - исполнительный орган системы государственного социального страхования и пенсионного обеспечения в КР, действующий на принципах самоуправления [3, 4].

При этом в условиях трансформации, последующего реформирования и далее модернизации пенсионной системы в Соц. фонде наряду с Пенсионным фондом создается в 2010 году Государственный накопительный пенсионный фонд для инвестирования сбережений населения [5]. Хотя «вопрос о природе средств, инвестируемых государством на решение социальных задач, а равно о природе соответствующих фондов, является дискуссионным», как отмечают ряд авторов [11,12,13,14].

Внебюджетные фонды представляют собой «совокупность финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении органов государственной власти, которые не входят в состав бюджетов, имеют самостоятельные источники формирования и используются в соответствии с целевым назначением» [6].

Несмотря на особую актуальность внебюджетных фондов (ВФ), реализовывающих социально-значимые функции государства, однозначной трактовки ВФ практически нет. Так, например, профессор В.Д. Мельников отмечает, что внебюджетные фонды «являются отношениями по перераспределению национального дохода для централизации финансовых ресурсов, направляемых на финансирование целевых потребностей государства» [7].

Мы поддерживаем точку зрения профессора В.Д. Роик [8,9], рассматривающего

наиболее широко полномочия и функции государственных внебюджетных фондов и дающего следующее его определение: «Фонды социального страхования являют (пенсионный, медицинского и социального страхования) собой финансово-кредитные некоммерческие учреждения, действующие в области социальной защиты работающих и членов их семей. Важнейшими характеристиками фондов являются: с финансовой позиции фонды социального страхования являются внебюджетными, т.е. отделены от государственных бюджетов всех уровней, но в тоже время они имеют свои бюджеты, которые утверждаются законами; по форме аккумуляции и расходования ресурсов они являются страховыми учреждениями; с позиции управления они рассматриваются как административно-централизованные организации» и т.д.» [9].

Мы также можем согласиться с профессором Абрамовой М.С., более компактно изложившей сущность и функции внебюджетных фондов. Так, автор констатирует, что формирование и использование финансовых средств внебюджетных социальных фондов из всех источников реализует конституционные права граждан на социальное обеспечение: по возрасту, по болезни, инвалидности, в случае потери кормильца, а также охрану здоровья населения и в других случаях в соответствии нормативными правовыми актами той или иной страны о социальном обеспечении [10].

Аккумуляция больших финансовых средств при страховании населения во внебюджетных фондах, естественно, определенным образом сказывается и на модернизации всей системы социального страхования.

Формирование и развитие государственных внебюджетных социальных фондов разрешает такие значимые вопросы социальной политики государства как инвестирование собственных страховых средств внебюджетных фондов приоритетных отраслей экономики, а также и повышения качества предоставляемых населению той или иной страны социальных услуг и социальной помощи, особенно пенсионных, играющих важную роль в повышении уровня жизни взрослого населения

ния, а также медицинской помощи, играющей особую роль в охране здоровья населения, имеющей существенную значимость в снижении демографических рисков, особенно для такой страны, как Кыргызстан с ограниченным государственным бюджетом и внешним долгом. Надо еще добавить, что аккумуляция средств во внебюджетных фондах в КР дает возможность накапливать средства для финансирования выплат пенсий, предоставления медицинских услуг как бесплатного, так и на льготных основаниях и т.п.

Внебюджетные социальные фонды аккумулируют значительные финансовые средства, что существенным образом влияет и на модернизацию всей системы социального страхования, включая и механизм расчета и выплаты пенсий, ибо правовая природа страховых взносов - это индивидуальные возмездные платежи застрахованных.

Порядок формирования и использования внебюджетных фондов в КР регулируется нормативными правовыми актами, в частности Бюджетным кодексом КР (далее - БК КР). Так, в БК КР регламентируются общие вопросы функционирования государственных социальных внебюджетных фондов, где записано, что бюджет Социального фонда - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и реализации государственной политики в сфере государственного социального и пенсионного обеспечения [15].

Отношения, связанные с исчислением и уплатой (перечислением) страховых взносов в государственные социальные внебюджетные фонды, регулируются следующими законодательными актами: Законами КР: «О государственном социальном страховании» от 17 июня 1996 года № 20 [16], «О государственном пенсионном социальном страховании» от 21 июля 1997 года № 57 [17], «О медицинском страховании граждан в Кыргызской Республике» от 18 октября 1999 года № 112 [18], «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» от 24 января 2004 года № 8 [19].

Организационно внебюджетные фонды отделены от бюджетов и имеют определенную

самостоятельность и строго целевое назначение, а обособленное их функционирование позволяет финансировать важнейшие экономические и социальные мероприятия государства.

Характерным признаком внебюджетных социальных фондов является то, что они имеют целевое назначение в КР и основная деятельность их направлена на финансирование пенсионного обеспечения, предоставление медицинских услуг и медицинской помощи, а также оздоровление трудящихся.

Введение государственных внебюджетных социальных фондов в финансовую систему КР призвано обеспечить защиту интересов всех когорт населения, ибо они связаны с удовлетворением потребности в пенсионном обеспечении, охране здоровья, проблемами лечения и отдыха населения. Функционирование внебюджетных социальных фондов направлено на социальную защиту населения и повышение качества жизни населения [2, 25, 28]. Основная специфика внебюджетных социальных фондов заключалась в четком закреплении за ними доходных источников и строго целевом использовании их финансовых средств. Последнее требовало повышения эффективности бюджетирования внебюджетных социальных фондов.

Среди ученых и экономистов отсутствует единогласие в интерпретации как понятия бюджетирования, так и его функций. Так, например И.А. Бланк рассматривает понятие «бюджетирование» как процесс разработки конкретных бюджетов в соответствии с целями оперативного планирования [20].

Диагностика используемого в экономической литературе термина «бюджетирование» показала различные его интерпретации. Так, например, Н.Н. Тренев понятие «бюджетирование» заменил «бюджетингом», хотя это и равнозначно финансовому планированию [21]. Джай К. Шим и Джойл Г. Сигел характеризуют бюджетирование как «инструмент, с помощью которого можно согласовать деятельность подразделений внутри компании и подчинить ее развитие общим стратегическим целям» [22] и др.



Рис. 1. Разночтения понятия «бюджетирование»

Источник: составлен по информации [23].

Диагностика позиций отдельных авторов также показала отсутствие единогласия в интерпретации понятия бюджетирования и его функций, свидетельствующее об их многогранности.

Разночтения терминологии понятия «бюджетирование» визуальна видна на рисунке 1, где бюджетирование определяется как способ финансового управления организацией; как инструмент управления эффективных путей развития страхования; как управленческая технология и как процесс составления бюджетов и контроля за их исполнением [23].

Таким образом, проанализировав мнение различных авторов о понятии бюджетирования можно согласиться с ее формулировкой как процесса синхронизации и координации действий различных финансовых средств для достижения стратегических целей организаций денежными ресурсами своевременно и

в нужном количестве. Отдельные исследователи рассматривают бюджетирование и как процесс (см. рис. 2).

Вся процедура бюджетирования в конечном итоге представляет систему трёх основных бюджетных форм (см. рис. 2), и сущность бюджетирования того или иного внебюджетного фонда заключается в создании его финансовой устойчивости путем процесса составления бюджетов и контроля за их исполнением.

Таким образом, диагностика теоретических и законодательных актов социальных внебюджетных фондов позволяет утверждать, что внебюджетные фонды и процесс их бюджетирования направлены на эффективное функционирование организации в целях исключения финансовых рисков для социальной защиты населения и сохранения социально-экономической безопасности страны [2, 25, 26, 28].

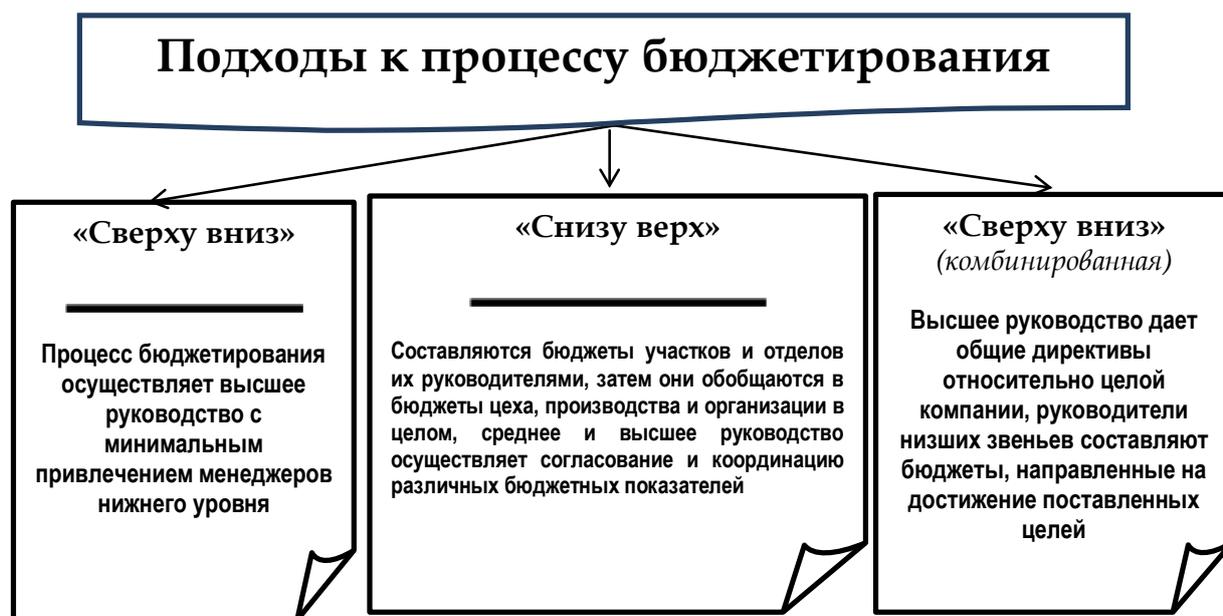


Рис.2. Подходы к бюджетному процессу[24].

Источник: составлен по информации [24].

Список литературы

1. Саякбаева А.А. и др. Финансирование здравоохранения в Кыргызской Республике: статистический анализ и прогнозирование// Евразийское научное объединение. – Москва: ЕНО, 2018. - № 10-2 (44). - С. 131-135.
2. Саякбаева А.А. Социальная защита населения: опыт, проблемы и решения. Монография.– Бишкек: КНУ им. Ж. Баласагына, 2006. –226 с.
3. О Социальном фонде Кыргызской Республики: Закон КР от 2 августа 2004 г. №103.
4. Положение о Социальном фонде Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года №137: Постановление Правительства КР.
5. Об инвестировании средств для финансирования накопительной части пенсии по государственному социальному страхованию в Кыргызской Республике: Закон КР от 4 июля 2011 года, № 78.
6. Перечень банков, с которым Социальный фонд заключил договора на обслуживание пенсионеров [Электрон. ресурс] – URL: <http://socfond.kg/ru/news/489-Pieriechien-bankov-s-kotorym-Sotsialnyi-fond-zakli/> (Дата обращения: 20.06.2020)
7. Мельников В.Д. Теория финансов. [Электрон. ресурс] – 2015 URL: <http://www.stylebuh.kz/products/teoriya-finansov-uchebnik> (Дата обращения: 20.06.2020)
8. Роик В.Д. Социальный бюджет. Монография. –Москва: Проспект, 2016. – 288 с.
9. Роик В.Д. Социальное страхование. - Москва: Издательство Юрайт, 2019. - 418 с.
10. Абрамова М.С. Экономическая сущность внебюджетных фондов и факторы, влияющие на их формирование// Вопросы экономики и права. - 2011. - № 36. - С. 147.
11. Бит-Шабо И.В. О роли и месте государственных внебюджетных фондов в финансовой системе Российской Федерации // Ленинградский юридический журнал. - 2013. - № 3 (33). - С. 38-39.
12. Годин А.М., Горегляд В.П., Подпорина И.В. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник. - Москва: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К.», 2013. – 256 с.
13. Асриян И.М. Внебюджетные фонды России// Наука Парк. - 2013. - № 4 (14). - С. 5.
14. Дадашев А.З., Черник, Д.Г. Финансовая система России. - Москва: ИНФРА-М, 2013. – 156 с.
15. Бюджетный кодекс Кыргызской Республики от 16 мая 2016 года, № 59.
16. О государственном социальном страховании: Закон КР от 17 июня 1996 года, № 20.
17. О государственном пенсионном социальном страховании: Закон КР от 21 июля 1997 года, № 57.
18. О медицинском страховании граждан в Кыргызской Республике: Закон КР от 18 октября 1999 г., № 112.
19. О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию: Закон КР от 24 января 2004 г., № 8.
20. Бланк И.А. Управление прибылью. - Киев: «Ника-Центр», 1998. - 544 с.
21. Тренев Н.Н. Управление финансами: Учеб.пособие. - Москва: Финансы и статистика, 1999. 496 с.
22. Джай К. Шим, Джойл Г. Сигел. Основы бюджетирования и больше. Справочник по составлению бюджетов. - Москва: Вершина, 2007. – 368 с.
23. Гуляев П.В. Особенности внебюджетных фондов// Региональная экономика: теория и практика. -2015. – №14. – С. 5-6.
24. Диденко-Чинтимур Д.С. Государственные (социальные) внебюджетные фонды как важнейший институт финансового права// Вестник Московского университета МВД России. - 2008. - № 10. - С. 23.
25. Саякбаева А.А. и др. Страховые рынки государств-членов ЕАЭС// Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. 2019. - № 3 (26). - С. 75-81.
26. Саякбаева А.А., Токторбаева К.А. Потребности населения в социальной защите в период трансформации экономики// Научные стремления. 2016. - № 17. - С. 96-103.
27. Саякбаева А.А. и др. Развитие страхового рынка Кыргызстана// Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. 2019. - № 4 (27). - С. 102-108.
28. Саякбаева А.А. Социальная защита населения: теория, практика, проблемы и решения. – Бишкек: КНУ им. Ж. Баласагына, 2006. – 225 с.

References

1. Sayakbaeva A.A. et al. Finansirovaniye zdorovohraneniya v Kyrgyzskoi Respublike: statisticheskii analiz i prognozirovaniye [Financing of healthcare in the Kyrgyz Republic: statistical analysis and forecasting], Evraziiskoe Nauchnoe Obединenie [Eurasian Scientific Association], Moscow, 2018, № 10-2(44), pp. 131-135. [in Russian]
2. Sayakbaeva A.A. Sociyalnaya zashita naseleniya: opyt, problem i resheniya [Social protection of the population: experience, problems and solutions] Monografiya [Monograph] (Bishkek, KNU named after J. Balasagyn, 2006, 226 p.). [in Russian]
3. O sociyalnom fonde Kyrgyzskoi Respubliki: Zakon KR [On the Social Fund of the Kyrgyz Republic: The Law of KR], №103 of August 2, 2004. [in Russian]
4. Polozhenie o Social'nom fonde Kyrgyzskoj Respubliki ot 20 fevralya 2012 goda №137: Postanovlenie Pravitel'stva KR. [Regulations on the Social Fund of the Kyrgyz Republic] no. 137 of February 20, 2012: Resolution Of the government of the Kyrgyz Republic]. [in Russian]
5. Ob investirovanii sredstv dlya finansirovaniya nakopitelnoi chasti pensii po gosudarstvennomu socialnomu strahovaniyu v Kyrgyzskoi Respublike [On investing funds to finance the funded part of the state social insurance pension in the Kyrgyz Republic: Law of the Kyrgyz Republic], №78. of July 4, 2011. [in Russian]
6. Perechen bankov, s kotorym Sociyalnii fond zakluchil dogovora na obslujivaniye pensionerov [List of banks with which the Social Fund has concluded contracts for servicing pensioners] [Electronic resource] Available at: <http://socfond.kg/ru/news/489-Pieriechien-bankov-s-kotorym-Sotsialnyi-fond-zakli/> (Accessed: 20.06.2020), [in Russian]
7. Teoriya finansov [Theory of finance] [Electronic resource] Available at: <http://www.stylebuh.kz/products/teoriya-finansov-uchebnik-> (Accessed: 20.06.2020) Melnikov V.D. Theory of Finance: textbook (Almaty, LEM Publishing house, 2015, 400 p.). [in Russian]
8. Roik V.D. Socialni buidzhet [The Social budget] Monografiya [Monograph] (Moscow, Prospect, 2016, 288 p.). [in Russian]
9. Roik V.D. Socialnoe strahovanie [Social insurance] (Moscow, Yurajt Publishing house, 2019, 418 p.). [in Russian]
10. Abramova M.C. Ekonomicheskaya sushnost vnebudzhetnyh fondov i factory vliyaiushie na ih formirovanie [Economic essence of extra-budgetary funds and factors influencing their formation], Voprosy ekonomiki i prava [The issues of economy and law]. 2011, №36, p. 147. [in Russian]
11. Bit-Shabo I.V. O roli i meste gosudarstvennyh i vnebudzhetnyh fondov v finansovoi sisteme Rossiiskoi Federacii [On the role and place of state extra-budgetary funds in the financial system of the Russian Federation], Leningradskii iuridicheskii jurnal [Leningrad law journal], 33(3), 38-39(2013).
12. Godin A.M., Goreglyad V.P., Podporina I.V. Biudzhetskaya Sistema Rossiskoi Federacii: Uchebnik [Budget system of the Russian Federation: the Textbook] (Moscow, Publishing and trading Corporation «Dashkov and K», 2013, 256 p.). [in Russian]
13. Asriyan I.M. Vnebudzhetnie fondy Rossii [Extra-budgetary funds of Russia], Nauka Park [Science Park], – 2013, №4 (14), p. 5. [in Russian]
14. Dadashev A.Z., Chernik, D.G. Finansovaya Sistema Rossii [Financial system of Russia]. (Moscow, INFRA-M.Publ., 2013, p. 156). [in Russian]
15. Biudzhetni kodeks Kyrgyzskoi Respubliki [The budget code of the Kyrgyz Republic] of May 16, 2016, № 59.
16. O gosudarstvennom socialnom strahovanii: Zakon KR [On state social insurance: Law of the Kyrgyz Republic], № 20, of 17 June 1996.
17. O gosudarstvennom pensionnom social'nom strahovanii: Zakon KR [On state pension social insurance: Law of the Kyrgyz Republic] № 57, of July 21, 1997.
18. O medicinskom strahovanii grajdan v Kyrgyzskoi Respublike: Zakon KR [On medical insurance of citizens in the Kyrgyz Republic: Law of the Kyrgyz Republic], №112 of October 18, 1999. [in Russian]

19. O tarifah strahovyh vnosov po gosudarstvennomu social'nomu stahovaniu: Zakon KR [On the rates of insurance premiums for state social insurance: law of the Kyrgyz Republic] of January 24, 2004, №8. [in Russian]
20. Blank I.A. Upravleniye pribyliu [Profit Management]. (Kiev, Nika-Center Publ, 1998, 544 p.). [in Russian]
21. Trenev N.N. Upravleniye finansami: Uchebnoe posobie [Financial Management: Textbook. manual] (Moscow, Finance and statistics Publ., 1999, 496 p.). [in Russian]
22. Jai K. Shim, Joyl G. Siegel. Osnovy byudzhetrovaniya i bol'she.. Spravochnik po sostavleniu biudzhetrov [The basics of budgeting and more. Handbook of budgeting] (Moscow, VershinaPubl., 2007, 368 p.). [in Russian]
23. Gulyaev P.V. Osobennosti vnebudzhethnyh fondov [Features of extra-budgetary funds], Regionalnaya ekonomika: teoriya i praktika [Regional economy: theory and practice], - 2015. №14, pp. 5-6. [in Russian]
24. Didenko-Chintimur D.S. Gosudarstvenniye (socialniye) vnebiudzhethniye fondy kak vajneishii institute finansovogo prava [State (social) extra-budgetary funds as the most important institute of financial law], Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii [Bulletin of the Moscow University of the Ministry of internal Affairs of Russia], 2008, №10, p. 23. [in Russian]
25. Saiakbaeva A.A. et al. Strahoviye rynki gosudarstv-chlenov EAEC [Insurance markets of the EAEC member States], Izvestiya Issyk-Kul'skogo foruma buhgalterov i auditorov stran Centralnoi Azii [Proceedings of the Issyk-Kul forum of accountants and auditors of Central Asia], №3 (26), pp. 75-81. [in Russian]
26. Saiakbaeva A.A., Toktorbayeva K.A. Potrebnosti naseleniya v socialnoi zashite v period transformatsii ekonomiki [Needs of the population in social protection during the transformation of the economy], Nauchniye stremeniya [Scientific aspirations], 2016, №17, pp. 96-103.
27. Saiakbaeva A.A. et al. Razvitiye strahovogo rynka Kyrgyzstana [Development of the insurance market of Kyrgyzstan], Izvestiya Issyk-Kul'skogo foruma buhgalterov i auditorov stran Centralnoi Azii [News of the Issyk-Kul forum of accountants and auditors of Central Asian countries], 2019, №4 (27), pp. 102-108. [in Russian]
28. Saiakbaeva A.A. Socialnaya zashita naseleniya: teoriya, praktika, problem i resheniya [Social protection of the population: theory, practice, problems and solutions] (Bishkek, KNU named after J. Balasagyn, 2006, 225 p.). [in Russian]

А.А. Саякбаева¹, Т. Таалайбек²

¹Ж. Баласагун атындагы Кыргыз ұлттық университеті, Бішкек, Кыргызстан

²Халықаралық инновациялық технологиялар университеті, Бішкек, Кыргызстан

Бюджеттен тыс қорлардың кейбір ұйымдастырушылық, құқықтық және теориялық аспектілері және оларды бюджеттеу

Аңдатпа. Мақалада бюджеттен тыс қорлардың ұйымдастырушылық, құқықтық және теориялық сипатының және оларды бюджеттеудің кейбір мәселелері талқыланады, мұнда бюджеттен тыс қорлардың инвестициялары туралы мәселені тұжырымдау кезінде де, «бюджеттен тыс қорлар» және «бюджеттеу» ұғымдарын анықтауда да сәйкессіздіктер бар, олардың жан-жақтылығы туралы куәландырады. Мәселен, бюджеттен тыс қорларды мемлекеттік бюджеттің құрамына кірмейтін, басқа қалыптастыру көздері мен мақсатты мақсаттары бар мемлекеттік органдардың қаржылық ресурстарының жиынтығы ретінде анықтау ең маңызды болып табылады.

Бюджеттеуді елдің, ұйымның және басқа қаржы ресурстарының стратегиялық мақсаттарына уақытылы және қажетті мөлшерде жету үшін қаржы ресурстарын синхрондау және үйлестіру процесі ретінде тұжырымдауға келісуге болады немесе бюджеттен тыс қорды бюджеттеудің мәні оның қаржылық тұрақтылығын бюджет және бақылау процесі арқылы құру болып табылады.

Қырғыз Республикасында (ҚР) бюджеттен тыс қорларды қалыптастыру және пайдалану тәртібі нормативтік құқықтық актілермен, атап айтқанда, Қырғыз Республикасының Бюджет кодексімен реттеледі.

Түйін сөздер: бюджеттен тыс қорлар, бюджеттеу, зейнетақы, қаржылық ресурстар, әлеуметтік қорғау, инвестициялар, әлеуметтік сақтандыру, әлеуметтік сақтандыру қорлары.

A.A. Sayakbayeva¹, T. Taalaibek²

¹*Kyrgyz National University named after J. Balasagyn, Bishkek, Kyrgyz Republic*

²*International University of Innovative Technologies, Bishkek, Kyrgyz Republic*

Some organizational, legal and theoretical aspects of off-budget funds and their budgeting

Abstract. The article discusses certain issues of the organizational, legal and theoretical nature of off-budget funds and their budgeting, where there is inconsistency both in the formulation of the issue of investments of extra-budgetary funds and in the definition of the concepts of “off-budget funds” and “budgeting”, indicating their versatility.

For example, the definition of extra-budgetary funds as a set of financial resources of public authorities that are not part of the state budget and have other sources of formation and purpose is the most significant. We can agree with the formulation of budgeting as a process of synchronizing and coordinating the actions of financial resources to achieve the strategic goals of a country, organization, and other monetary resources in a timely manner and in the right amount. Or the essence of budgeting an extra-budgetary Fund is to create its financial stability through the process of budgeting and monitoring their implementation.

The procedure for the formation and use of extra-budgetary funds in the Kyrgyz Republic (KR) is regulated by regulatory legal acts, in particular the Budget code of the KR.

Keywords: off-budget funds, budgeting, pensions, financial resources, social protection, investment, social insurance, social insurance funds.

Сведения об авторах:

Саякбаева Айганыш - д.э.н., профессор, заведующий кафедрой «Финансы» Кыргызского национального университета им. Ж. Баласагына, ул. Жибек Жолу, 394, Бишкек, Кыргызстан.

Таалайбек Темирлан - к.э.н., доцент Международного университета инновационных технологий, ул. Анкара, 1/17, Бишкек, Кыргызстан.

Саякбаева Ажганыш - Doctor of Economics, Professor, Head of the Department of Finance of the Kyrgyz National University named after J. Balasagyn, Bishkek, Kyrgyz Republic.

Taalaibek Temirlan - Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the International University of Innovative Technologies, Bishkek, Kyrgyz Republic.