

Ш.Ш. Рамазанова<sup>1</sup>, Г.А. Шмарловская<sup>2</sup>, Н.К. Кучукова<sup>3</sup>

<sup>2</sup>Белорусский государственный экономический университет, Минск, Беларусь

<sup>1,3</sup>Евразийский Национальный Университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан  
(E-mail: Galina.shmarlovskaya@gmail.com<sup>1</sup>, kitrus\_77@mail.ru<sup>2</sup>, nkuchukova@mail.ru<sup>3</sup>)

## Финансовые стимулы повышения эффективности деятельности агропромышленного комплекса Республики Казахстан

**Аннотация.** Авторы статьи представляют концепции финансовой поддержки агропромышленного комплекса в контексте модернизации экономики Казахстана. Актуальность исследования обусловлена целесообразностью укрепления территориальной продовольственной безопасности посредством грамотной политики импортозамещения в отрасли. В статье анализируются статистические данные Республики Казахстан об обеспечении продовольственной безопасности в стране и влияние финансовых стимулов на развитие аграрного сектора Казахстана. В результате проведенного комплексного анализа состояния агропромышленного комплекса Республики Казахстан определен ряд ключевых проблем финансовых отношений в отрасли: неэффективная система субсидирования и кредитования сельского хозяйства, растущий уровень зависимости сельского хозяйства от государства; недостаточная доступность субъектов аграрного рынка к финансированию; неосвоение и неэффективное использование бюджетных средств; низкая эффективность сельскохозяйственного производства (большая часть предприятий сельскохозяйственной отрасли являются убыточными); недостаточное стимулирование внедрения инвестиций в аграрное производство; низкая производительность труда в отрасли, сокращение обеспеченности техникой сельскохозяйственные предприятия, высокая степень изношенности основных производственных фондов.

**Ключевые слова:** агропромышленный комплекс, финансовые и экономические стимулы, конкурентоспособность, источники финансирования, банковские кредиты, государственная финансовая поддержка.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2079-620X-2020-3-165-176>

**Введение.** Аграрный сектор представляет собой одну из важных отраслей для экономического развития Казахстана в связи с прогнозируемым трехкратным снижением прироста объема мирового производства продовольственных товаров.

Развитие агропромышленного комплекса в Посланиях Первого Президента Нурсултана Назарбева народу Казахстана на 2017-2018 годы выделено как одно из приоритетных направлений: «Аграрный сектор должен стать новым драйвером экономики. Агропромышленный комплекс (АПК) Казахстана имеет

перспективное будущее. По многим позициям мы можем быть одними из крупнейших производителей аграрной экспортной продукции. Особенно по производству экологически чистых продуктов питания» («Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции», 10.01.2018 г.)

В результате проведенного исследования определены основные проблемы исследуемой отрасли в условиях зависимости от интеграции и развития мировой экономики, а также предложен целый ряд практических рекомендаций по совершенствованию механизмов

предоставления финансовых стимулов для развития аграрного сектора экономики и повышения эффективности их деятельности.

**Цель исследования.** Целью данного исследования является разработка рекомендаций по финансовому стимулированию повышения эффективности деятельности агропромышленного комплекса и обеспечению доступности субъектов аграрного рынка к финансированию. Дело в том, что в последние годы агропромышленный комплекс Республики Казахстан находится в сложном финансово-экономическом состоянии, что связано с кризисными явлениями в экономике: большая часть предприятий сельскохозяйственной отрасли остаются убыточными, себестоимость продукции высокая, кредиторская задолженность не сокращается. А также, крайне изношены основные производственные фонды, огромный недостаток оборотных средств. Уровень кредитования и лизинга в сельскохозяйственной отрасли снижается в основном по причине дороговизны кредитов и лизинга, отсутствия залогов, длительных сроков окупаемости агропроектов, низкой доходности по сравнению с другими отраслями, высокими рисками, которые не просчитываются, к примеру, природные явления – засуха или град.

В связи с этим, в ответ на эти вызовы необходимо выработать финансовые стимулы и механизмы поддержки аграрного производства для полной модернизации и мотивации данного сектора экономики. Они необходимы для повышения эффективности деятельности предприятий АПК, так как производство и переработка сельхозпродукции должны стать основным источником диверсификации и направлением экономического роста Казахстана. Осуществление данных мер должно сбалансировать стабильный экономический рост страны, повысить эффективность работы трудящихся и, как следствие, позволит повысить уровень жизни основной части населения в сельской местности.

**Методы исследования.** Исследование основывается на системном подходе, диалектическом методе познания, логическом анализе

и синтезе, которые предполагают структурно-функциональный подход, состоящий в выделении в системных объектах структурных элементов и обозначении их функций в системе. Вместе с тем используется и процессный подход к анализу особенностей развития мировой и национальной экономики.

**Результаты.** Результаты исследования свидетельствуют о том, что несмотря на позитивные результаты проводимых в последние годы реформ в АПК, эффективность деятельности предприятий аграрного сектора низкая. Предпосылкой этого является мелкотоварный характер производства, научно-технологическая неразвитость, физическая изношенность основных фондов, отсталость производственной и рыночной инфраструктуры от мирового уровня, финансовая неустойчивость отрасли, ограниченное поступление частных инвестиций на развитие сельского хозяйства, дефицит квалифицированных кадров, следствием чего являются низкая производительность труда, эффективность и относительно невысокое качество продукции сельского хозяйства. Совершенствование отрасли происходит в основном экстенсивными способами, на мировом рынке доля отечественной сельскохозяйственной продукции с высокими параметрами конкурентоспособности мала.

В связи с этим предложено внедрять новые финансовые инструменты для стимулирования развития сельхозтоваропроизводителей, такие как электронные аграрные расписки, которые успешно применяются в Бразилии и Украине. Этот финансовый инструмент защищает не только фермера, но и инвестора.

Предлагается позволить кредитным товариществам привлекать внебюджетные средства для дальнейшего кредитования субъектов АПК. Это повысит доступность фермеров к источникам финансирования, уменьшит их зависимость от бюджетных источников, а также увеличит объемы финансирования отрасли.

Предложено оставшиеся на сегодня субсидии максимально упростить, автоматизировать их выдачу и повысить их эффективность, а неэффективные субсидии сократить.

В связи с вступлением Казахстана во Всемирную торговую организацию, увеличение объемов производства и повышение его эффективности являются главными задачами продовольственной и национальной безопасности страны. Техничко-технологическое отставание сельского хозяйства Казахстана от развитых стран мира является одной из главных проблем развития аграрного сектора, сдерживающей рост эффективности производства продукции отрасли. Это связано, в первую очередь, с невысоким уровнем доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, что необходимо для осуществления модернизации основных производственных фондов, а также стагнация машиностроения для сельского хозяйства и пищевой промышленности.

Эффективность сельхозпроизводства зависит от множества факторов. Важнейшим из них является фактор технической оснащенности производства. С агротехнической точки зрения наилучшим уровнем технической обеспеченности считается такой уровень, который обеспечивает надежное выполнение всех технологических операций в оптимальные агротехнические сроки [1].

Для Казахстана наибольшее значение имеет экономическая эффективность, поскольку проблема рентабельности и производительности сельскохозяйственных товаропроизводителей является весьма значимой в обстановке увеличивающейся конкуренции в мире. Негативное влияние на экономическую эффективность предприятия оказывает высокая инфляция, поскольку она сдерживает структурную диверсификацию, препятствует уходу от сырьевой зависимости, служит препятствием для привлечения долгосрочных инвестиций, без которых невозможно ускоренное технологическое перевооружение отечественного АПК [2].

На сегодняшний день примерно более пятидесяти процентов бюджетных поступлений формируется в нефтегазовом секторе, а денежные поступления от экспорта при этом зависят от мировых цен на нефть, что влияет на сокращение бюджетного финансирования

АПК. Инвестиционный потенциал частного сектора испытывает еще более серьезные проблемы. Это связано с тем, что в условиях высокой инфляции в капиталоемких, обрабатывающих секторах экономики процессы импортозамещения становятся особенно дорогими, так как требуют значительных инвестиций на приобретение современного технологического оборудования. Современное производственное оборудование – это оборудование, произведенное в основном в промышленно развитых странах, стоимость которого в настоящее время резко повысилась в связи с возрастанием обменного курса тенге, поэтому потребность в финансовых ресурсах принимает крупные масштабы.

Между тем главной целью повышения эффективности сельхозпроизводителей является ускоренное развитие отечественного производства и экспорта сельскохозяйственной продукции на основе повышения качества, уменьшения затрат на производство и расширения ассортимента сельскохозяйственной продукции.

Повышение производительности в агропромышленном секторе предусматривает использование современных инновационных технологий. Проблема повышения эффективности производства в АПК является первоочередной и предусматривает использование современных технологий. Нехватка инвестиций, использование старых технологий приводит к увеличению стоимости сельхозпродукции, идущее на конечное потребление, а также используемое в качестве сырья и материала для перерабатывающей промышленности. В перерабатывающей промышленности, как показывает мировой опыт, экономически целесообразно создание крупных, оснащенных современными технологиями перерабатывающих комплексов взамен небольших предприятий с устаревшими технологиями по переработке сырья.

Внешние факторы, вызванные обвалом цен на мировом рынке на нефть, также негативно влияют на экономику Казахстана. В результате повышается уязвимость отечественной экономики к внешним шокам. В частности, в 2009

г. и в 2015 г. произошло резкое снижение темпов роста ВВП до 1,2% в результате падения в 2009 и 2015 годах мировых цен на нефть до 35 долл. за баррель по сравнению со 111 долл. в 2012 г.

В соответствии с Отчетом о глобальной конкурентоспособности ВЭФ за 2016-2017 гг. Казахстан снизил свои позиции на 11 пунктов по сравнению с рейтингом 2015-2016 гг. (42 место) и занял 53 место среди 138 стран [3]. Причем наибольшее падение, на 44 позиции, произошло по фактору «Макроэкономическая среда» - с 25 места на 69 в связи с увеличением в 2017 году уровня.

В 2016 году продолжилось замедление темпов роста практически во всех отраслях экономики, сжатие кредитования, падение реальных заработных плат и реальных доходов населения, что вызвало, в свою очередь, снижение внутреннего спроса со стороны бизнеса и населения [4].

Результаты рейтинга Всемирного экономического форума (ВЭФ) GCI 2017-2018 свидетельствуют о том, что рейтинговая позиция Казахстана продолжает снижаться – 57-ое место из 137 стран, в том числе по фактору «Макроэкономическая среда» - 98 место, потеряв 29 позиции по сравнению с предыдущим периодом. [3].

Согласно Отчету о глобальной конкурентоспособности 2018–2019 гг. Республика Казахстан занимает 59-е место из 140 стран, потеряв 17 позиций в сравнении с уровнем 2015 г. Экономика Казахстана отнесена к группе стран развивающегося типа: переход от 1 уровня (экономика, базирующаяся на факторах производства) ко 2 уровню (экономика, базирующаяся на эффективности).

В структуре общего рейтинга за последние четыре года наибольшее падение произошло в 2017 г. по факторам: «Макроэкономическая среда» — с 25 на 98 позицию (минус 73); «Эффективность финансового рынка» — с 91 на 114 позицию (минус 23).

Результаты рейтинга свидетельствуют о наличии высокой степени зависимости темпов развития финансового рынка от макроэкономической среды. Все макроэкономические

факторы (фискальная и денежно-кредитная политика государства, уровень благосостояния и сбережений, стратегия управления государственным долгом, структурная и инвестиционная политика) оказывают влияние на устойчивость и тенденции развития финансовых рынков. Так как финансовые рынки считаются индикаторами состояния экономики, развитие устойчивой, стабильно развивающейся макроэкономической среды является объективной потребностью, как для увеличения конкурентоспособности Казахстана, так и развития финансового рынка страны для обеспечения эффективного доступа к финансовым ресурсам.

С. Фишер (Fischer S.) в исследовании «Роль макроэкономических факторов на рост» определяет стабильную макроэкономическую среду таким образом: «когда инфляция низка и предсказуема, реальные процентные ставки являются приемлемыми, фискальная политика стабильна и устойчива, реальный обменный курс является конкурентоспособным и предсказуемым, а ситуация с платёжным балансом воспринимается как жизнеспособная» (Fischer S. 1993) [7]. Наряду с этим, по мнению ученого, показатель уровня инфляции и профицит бюджета считаются наилучшими признаками обеспечения роста производительности и накопления капитала. Таким образом, макроэкономическая устойчивость влияет на общую конкурентоспособность страны, включая создание базовых условий для развития финансовых рынков.

Исследование макроэкономической ситуации в Республике Казахстан показало, что падение цен на сырьевые ресурсы повлекло обесценение государственной валюты в несколько раз, что привело к существенному оттоку капитала и увеличению рисков в финансовом секторе республики. В Казахстане по данным Национального Банка республики отток капитала за последние год составил 5 млрд. долларов [8].

Девальвация тенге вызвала увеличение уровня инфляции в результате корректировки курса тенге со 150 тенге до 180 тенге за доллар в феврале 2014 года. Импорт инфляции

повысил ее темпы до 7,4% к концу 2014 года, т.е. инфляция возросла на 2,6% по сравнению с 2013 годом.

После второй корректировки курса тенге 20 августа 2015 года со 180 до 350 тенге за доллар уровень инфляции к концу года возрос до 13,6% [8]. Основной вклад в инфляцию – 3,6 п.п. внесло удорожание продовольственных товаров на 9,7%. Цены на непродовольственные товары выросли на 9,5% (вклад – 3,0 п.п.), платные услуги – на 6,1% (вклад – 1,9 п.п.).

В феврале 2016 года Нацбанк вновь начал ранее прекращенную практику установления базовой ставки в качестве главного инструмента денежно-кредитной политики. Была установлена базовая ставка в 17% для приостановки инфляционных процессов. Кредитные ресурсы стали дорожать, что привело к дефициту тенговой ликвидности.

Все эти экономические явления оказали негативное влияние и на развитие и финансовое состояние АПК. Современный АПК Республики Казахстан находится в сложном финансово-экономическом состоянии: в отрасли действуют убыточные агропромышленные предприятия, их удельный вес существенным образом не снижается. Так, если в 2004-2012 годах он составлял 44,5%, то в 2018 году – 43,6%, то есть около пятидесяти процентов предприятий сельского хозяйства остаются убыточными. Поэтому себестоимость продукции по-прежнему остается высокой, кредиторская задолженность не уменьшается. Кроме того, очень изношены основные производственные средства, остро не хватает оборотных средств, недостаточно эффективны механизмы ведения хозяйственной деятельности предприятий АПК с применением современных технологий производства, управления и организации, отстают необходимые методы технологического обновления производственных мощностей.

В условиях новой глобальной реальности большое значение приобретают вопросы повышения эффективности деятельности предприятий АПК.

Между тем с 2016 года происходит существенное снижение потенциала агропромыш-

ленного комплекса, поскольку уровень старения основных производственных фондов достиг критических размеров и их обновление не может производиться за счет амортизационных отчислений.

Существенно увеличился импорт продовольствия, который превышает порог продовольственной безопасности страны. Вышеперечисленные факторы не позволяют отечественным производителям повышать технический уровень производства, необходимый для успешной конкуренции с иностранными поставщиками аналогичной продукции на национальном рынке продовольствия. Оценка состояния и анализ инновационной деятельности в аграрном секторе Республики Казахстан свидетельствует, что этот процесс характеризуется низким уровнем активности при огромном научном потенциале. Инновации наблюдаются в основном на перерабатывающих предприятиях АПК и в развитых промышленных сельхозпредприятиях (птицефабрики, теплицы).

В ходе исследования финансового состояния агропромышленного комплекса РК выявлен ряд ключевых проблем финансовых отношений в отрасли. Во-первых, низкая эффективность сельскохозяйственного производства; во-вторых, недостаточное стимулирование инвестирования в аграрное производство; третье, несовершенство механизмов кредитного обеспечения отрасли; в-четвертых, снижение обеспеченности сельскохозяйственной техникой и крайне изношенность основных производственных фондов; несовершенство инфраструктуры и механизмов регулирования конъюнктуры аграрных рынков.

Совокупное изучение процесса финансирования бюджетных программ показало, что на стадии планирования отдельные программы включаются в республиканский бюджет без достаточного обоснования. В итоге в последние годы в республиканском бюджете увеличивается количество программ с неосвоением и малоэффективным использованием бюджетных средств. Происходит распыление бюджетных средств по инвестиционным про-

граммам и инвестиционным проектам в регионах.

Итоги финансового контроля показали, что за период с 2008 года по 2016 год Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета было выявлено нарушений в процессе освоения бюджетных средств в АПК РК на общую сумму свыше 17,0 млрд. тенге. Наиболее характерными нарушениями, выявленными в сфере АПК, являются: использование бюджетных средств не по назначению, оплата невыполненных работ, необоснованные выплаты субсидий сельхозтоваропроизводителям и т.д.

Усилия, стимулирующие развитие аграрного сектора, предпринимаемые Правительством республики, не привели к значительному росту производительности и капитализации сельхозпроизводителей в РК, большинство из которых представлено небольшими хозяйствами. Неэффективная система субсидирования и кредитования сельского хозяйства, высокая финансовая централизация отрасли и недостаточная эффективность региональных государственных органов, низкий уровень развития и управления логистической инфраструктурой, а также все более растущий уровень зависимости сельского хозяйства от государства явились причинами сложившегося положения.

Для решения накопившихся в АПК проблем в феврале 2017 года была принята Государственная программа развития АПК РК на 2017-2021 годы, целью которой является обеспечение производства востребованной на рынках конкурентоспособной продукции АПК. Основными индикаторами данной программы выступают: рост производительности труда в сельском хозяйстве к 2021 году на 38% в реальном выражении к уровню 2015 года, т.е. с 1,2 миллиона тенге на 1 занятого в сельском хозяйстве в 2015 году до 3,9 миллиона тенге к 2021 году; рост валовой продукции (услуг) сельского хозяйства на 30% в реальном выражении к уровню 2015 года; рост объема экспорта продовольственных товаров на 600 млн долларов США; снижение объема им-

порта продовольственных товаров на 400 млн долларов США и др. [9].

В развитых странах производительность труда в аграрном производстве составляет около 50–70 тысяч долларов, в то время как за последние 5 лет на одного занятого работника в сельском хозяйстве Казахстана было произведено продукции всего лишь на сумму около 3,6 тысячи долларов. Таким образом, согласно индикаторам программы, используя современные достижения науки и техники Казахстана предстоит увеличить производительность труда в АПК страны в 2,5 раза.

Государственная программа развития АПК на 2017-2021 годы [12] ставит задачу повышения урожайности и качества продукции АПК, то есть обеспечения интенсивного роста отрасли. В настоящее время наибольшая урожайность пшеницы наблюдается в Европе. В Казахстане она в настоящее время составляет 11,3 ц/га. Для приближения к мировому уровню всех показателей отрасли, в том числе и урожайности необходимы комплексные меры развития, включая финансовые стимулы.

Общеизвестно, что на уровень производительности труда влияют такие факторы, как развитие производственно-технической базы, человеческие ресурсы и организационное управление. По всем этим направлениям аграриям предстоит значительная работа.

Проведенные нами исследования развития аграрного сектора Казахстана позволили выявить наличие целого ряда серьезных проблем, которые все еще остаются нерешенными:

- вопросы заготовки и сбыта сельскохозяйственной продукции. В настоящее время в Казахстане насчитывается более 1,6 млн личных подсобных хозяйств (ЛПХ) и 185 тыс. крестьянских и фермерских хозяйств;

- доля переработки сельскохозяйственного сырья мала - менее 30% мяса, молока, плодов и овощей, при этом загрузка мощностей всех 403 перерабатывающих предприятий составляет всего 20–60%;

- наблюдается неравномерное производство в растениеводстве – выращивание пшеницы преобладает над другими культурами.

Это приводит к ежегодному накоплению запасов пшеницы в объеме до 2–3 млн тонн и недостаточному производству комбикормов (1,3 млн тонн), ячменя, кукурузы, кормовых и масличных культур (2,7 млн тонн). Одновременно, размер субсидирования пшеницы достигает 25% государственной поддержки растениеводства, а это в свою очередь снижает эффективность расходования бюджетных средств. И как следствие, недостаток комбикормов тормозит развитие животноводства;

-производство мяса и зернобобовых культур полностью обеспечивает внутренние потребности и имеет большой экспортный потенциал, но при этом наблюдается значительная доля импорта продовольственных товаров (40–90%), которые могут производиться в стране – сахар, сливочные и растительные масла, плодоовощные консервы, колбасные изделия, мясо птицы;

-имеет место неравномерное распределение выделяемых средств: субсидии получают менее трети производителей, а половина прямого кредитования «КазАгро» приходится только на 1% от всех заемщиков холдинга. Это приводит к отрицательному сальдо внешней торговли продовольственными товарами – 1,3 млрд долларов [12].

Наличие этих проблем требует полномасштабной модернизации аграрного сектора страны, стержнем которой является цифровизация этой отрасли через внедрение новых технологий прогнозирования оптимального времени для посевной и уборки урожая,

«умного полива», интеллектуальной системы внесения минеральных удобрений и борьбы с вредителями и сорняками. Важно активизировать применение на полях беспилотной техники, так называемых дронов, которые позволят значительно сократить себестоимость земледелия, повысить производительность труда в сельском хозяйстве и минимизировать человеческий фактор. Модернизация аграрного сектора благодаря внедрению новых технологий и бизнес моделей, повышению наукоемкости АПК вызывает, в свою очередь, необходимость кооперации хозяйств. Ускоренная технологическая модернизация агропромышленного комплекса Казахстана требует вложения в эту сферу колоссальных финансовых ресурсов.

На 2017-2021 годы общие расходы, предусмотренные в республиканском и местных бюджетах на реализацию Государственной программы развития АПК и вливания из других источников, многократно возрастут и составят 2 трлн. 374,2 млрд тенге, в том числе из республиканского бюджета - 1 215,9 млрд тенге и местных бюджетов – 852,0 млрд.тенге, из других источников – 3062,5 млрд.тенге (таблица 1):

Отметим, что эти суммы могут уточняться в соответствии с государственным бюджетом на соответствующий финансовый год в зависимости от реальной экономической ситуации в стране.

Как видно из анализа данных таблицы 1, в 2021 году объемы выделяемых на модерниза-

Таблица 1  
Необходимые финансовые ресурсы для модернизации АПК РК на 2017-2021 годы, млрд.тенге

Годы	Всего госуд. фин.ресурсов	Республиканский бюджет	Местный бюджет	Другие источники
2017 г.	359,7	198,2	144,5	170,0
2018 г.	397,9	201,9	151,0	449,1
2019 г.	429,4	207,9	158,4	630,9
2020 г.	558,8	281,6	193,6	836,4
2021 г.	628,4	326,3	204,5	976,1
Итого:	2374,2	1215,9	852,0	3062,5

Примечание: Составлено авторами по источнику [12]

цию АПК РК бюджетных средств по сравнению с 2017 г. возрастут в 1,7 раза или на 268,7 млрд.тенге и составят 628,4 млрд.тенге, а средства из других источников на АПК возрастут в 5,7 раза или на 806,1 млрд.тенге и составят 976,1 млрд.тенге. В целом, объемы финансовых ресурсов на модернизацию АПК из разных источников составят в 2021 году – 1604,5 млрд.тенге.

Для экономического стимулирования модернизации аграрного сектора будут активно внедряться новые инструменты инвестиционного субсидирования, направленные на частичную компенсацию (от 20% до 80%) инвестиционных затрат на строительно-монтажные работы, технику и оборудование. Всего с начала реализации данной меры государственной поддержки за 2016 – 2018 годы были просубсидированы 2 729 субъектов АПК на общую сумму субсидий – 19,1 млрд тенге, сумма привлеченных инвестиций составила 67,8 млрд тенге [13].

При этом необходимо в первую очередь обеспечить вопросы доступности субъектов к финансированию. Дело в том, что в последние годы в связи с кризисными явлениями в экономике уровень кредитования и лизинга в отрасли снижается. В основном по причине дороговизны кредитов и лизинга, отсутствия залогов, длительных сроков окупаемости агропроектов, низкой доходности по сравнению с другими отраслями, высокими рисками, которые не просчитываются, к примеру, природные явления – засуха или град.

В ответ на эти вызовы необходимо использовать следующие финансовые стимулы поддержки предприятий АПК:

1) шире внедрять конкретные рыночные меры: субсидирование ставок вознаграждения по кредитам на основные средства, а также лизинг сельхозтехники и сельхозживотных. Данная мера позволит снизить стоимость денег для сельхозтоваропроизводителей, тем самым облегчить кредитную нагрузку и обеспечить рост объемов кредитования субъектов АПК, что в итоге повысит уровень обновления сельхозтехники, даст основу росту производительности труда;

2) расширить применение предварительной оплаты инвестиционных субсидий, что позволит субъектам АПК использовать эти средства в качестве обеспечения первоначальной платы по лизингу, сократив тем самым сроки окупаемости агропроектов и повысив норму их доходности;

3) предоставлять по линии «Даму» гарантии до 30% от суммы кредита малым и средним предприятиям АПК, которым не хватает залогового обеспечения, то есть тем, кому нужен лишь небольшой толчок для их развития;

4) осуществить переход от обязательного страхования сельхозтоваропроизводителей к добровольному. При этом необходимо обеспечить переход от субсидирования страховых выплат к субсидированию страховых премий. Индексное страхование в сельском хозяйстве успешно применяется в США, Канаде и странах Евросоюза и является наиболее оптимальным финансовым инструментом. При этом необходимо ускорить процессы внедрения цифровых технологий, что позволит сделать эти финансовые продукты более прозрачными и привлекательными как для казахстанских страховщиков, так и для международных перестраховочных компаний. В конечном итоге страхование в сельском хозяйстве станет более действенным и эффективным финансовым стимулом и привлечет на рынок лицензированных игроков, поскольку страховой полис может стать дополнительным обеспечением при получении займов в банках второго уровня;

5) внедрить новые финансовые инструменты для стимулирования развития сельхозтоваропроизводителей, такие как электронные аграрные расписки, которые успешно применяются в Бразилии и Украине. В сущности, это вексель, который эмитирован под будущий урожай с привязкой к площади земельного надела и среднемноголетней урожайности. Ограничения будут формироваться только в электронной системе, что не допустит бесконтрольную эмиссию аграрных расписок. Следовательно, этот финансовый

инструмент защищает не только фермера, но и инвестора.

б) обеспечить перезагрузку системы кредитных товариществ (СКТ). Сейчас имеется множество лимитирующих факторов развития кредитной кооперации, которые стали тормозом для их роста. Дело в том, что на сегодня все они фондируются из одного источника – госбюджета. Возможность привлекать внебюджетные источники отсутствует, как и система регулирования кредитной кооперации и интеграции между КТ и другими субъектами рынка, что привело к стагнации в развитии системы кредитных товариществ. В связи с этим следует позволить кредитным товариществам привлекать внебюджетные средства для дальнейшего кредитования субъектов АПК. Это повысит доступность фермеров к источникам финансирования, уменьшит их зависимость от бюджетных источников, а также увеличит объемы финансирования, которые будут направлены на реализацию следующих задач: стимулирование внедрения современных технологий в производство продукции растениеводства и животноводства, обновление и модернизация парка сельскохозяйственной техники, повышение доступности финансирования субъектов комплекса, в том числе за счет увеличения объемов инвестиционного субсидирования, удешевления и расширения доступности банковских кредитов, как на инвестиционные, так и на оборотные цели.

Наряду с обозначенными финансовыми стимулами развития аграрного сектора экономики, в целях повышения эффективности господдержки важно сократить неэффективные субсидии, и в перспективе они вообще могут исчезнуть. Оставшиеся на сегодня субсидии следует максимально упростить, автоматизировать их выдачу и повысить их эффективность. Для этого надо обеспечить переход от неэффективных погоктарных субсидий, которые не обладают стимулирующим эффектом, поскольку такие субсидии в большей степени получают те фермеры, которые имеют больше земли, а не те, кто хорошо работает на этой земле. На практике эти субсидии очень

трудно администрировать, имеются случаи, когда фермер может получить субсидии на 1 тысячу гектаров, а фактически он может засеять лишь 9 га земли. Такие неэффективные субсидии надо упразднить. Например, к неэффективным субсидиям можно отнести субсидии, выдаваемые за килограмм, литр, то есть за единицу продукции. Такие субсидии дестимулируют производителя. Высвободившиеся деньги следует направить на удешевление кредитов фермерам, а также возместить часть их инвестиционных затрат.

Ключевыми факторами для существенного роста экономической эффективности аграрного сектора экономики Казахстана и достижения поставленных целей являются:

- в первую очередь внедрение прогрессивных технологий производства продукции и ее переработки;
  - цифровизация отрасли, активное техническое переоснащение и дальнейшее поддержание нормального уровня обновления техники;
  - повышение качества производственных ресурсов (машин, оборудования, скота, семян, кормов, удобрений, средств защиты растений и др.);
  - внедрение лучших высокопродуктивных сортов и гибридов сельскохозяйственных культур и животных;
  - рациональное использование материальных, нематериальных, трудовых, финансовых, земельных и биологических ресурсов;
  - формирование рыночной инфраструктуры на базе развития сельскохозяйственной потребительской кооперации и других необходимых структур;
  - применение прогрессивных форм организации производства, труда и его оплаты и др.
  - диверсификация производства, интенсивное внедрение в оборот орошаемых земель, обучение и распространение знаний среди фермеров.
- Вывод. Предложенные финансовые и экономические стимулы позволят повысить эффективность деятельности субъектов АПК и направить на развитие аграрной отрасли

дополнительные финансовые ресурсы, нацеленные на реализацию следующих задач: стимулирование внедрения современных технологий в производство продукции растениеводства и животноводства, обновление и модернизация парка сельскохозяйственной техники, повышение доступности финансирования субъектов комплекса, в том числе за счет увеличения объемов инвестиционного субсидирования, удешевления и расширения доступности банковских кредитов, как на инвестиционные, так и на оборотные цели.

### Список литературы

1. Машков С.В. Эффективность сельскохозяйственного производства и факторы его повышения // Общество и экономика. № 2, 2010. - С.15-22.
2. Бородин К. Концепция развития агропродовольственного сектора // Экономист, -№1. -2016. - С. 58-66.
3. Итоги рейтинга ГИК ВЭФ за 2015-2016 гг., 2016-2017 гг., 2017-2018 гг., 2018-2019 гг. [Электрон. ресурс] – URL: <https://atameken.kz/ru/services/10-global-nyj-indeks-konkurentosposobnosti>, <https://csi.kz/news/09102019> (Дата обращения: 20.06.2020)
4. Основные социально-экономические показатели Казахстана. Статистический ежегодник. Агентство РК по статистике. – Астана, 2011-2019 гг. [Электрон. ресурс] – URL: <http://www.stat.kz>. (Дата обращения: 20.06.2020)
5. Отчет о финансовой стабильности Казахстана за последние годы. [Электрон. ресурс] – URL: <http://www.nationalbank.kz>. (Дата обращения: 20.06.2020)
6. Schwab K., 2017. [Электрон. ресурс] – URL: <https://luminariaz.files.wordpress.com/2017/11/the-fourth-industrial-revolution-2016-21.pdf> Дата обращения: 20.06.2020)
7. Фишер С. Роль макроэкономических факторов на рост. - Кембридж: 1993. 36 с.
8. Основные направления денежно-кредитной политики Республики Казахстан на 2017 год. Одобрено постановлением Правления Национального Банка Республики Казахстан №271 от 28 ноября 2016 года.
9. Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы.
10. Совместное Заявление Правительства РК и Национального Банка РК «О переходе к новой экономической политике: реформам в реальной экономике и новому режиму денежно-кредитной политики» от 26 августа 2015 года.
11. Данные Счетного комитета РК [Электрон. ресурс] -URL: [www.esep.kz](http://www.esep.kz) (Дата обращения: 20.06.2020).
12. Об утверждении Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021 годы. Указ Президента Республики Казахстан от 14.02.2017 года №420.
13. Данные сайта Холдинга «КазАгро» [Электрон. ресурс] - URL: <http://www.kazagro.kz> (Дата обращения: 20.06.2020).

### References

1. Mashkov S.B. Effektivnost selskohosyaistvennogo proizvodstva i factory ego povysheniya [Efficiency of agricultural production and factors of its increase], Obshestvo i ekonomika [Society and economy]. №2, 15-22(2010). [in Russian]
2. Borodin K. Konceociya razvitiya agroprodovolstvennogo sektora [The concept of development of the agri-food sector], Ekonomist [Economist], №1, 58-66(2016). [in Russian]
3. Itogi reitinga GIK VEF [The results of the rating of the WEF GCI for] [Electronic resource] for a 2015-2016 y., 2016-2017 y., 2017-2018 y., 2018-2019 y. Available at: <https://atameken.kz/ru/services/10-global-nyj-indeks-konkurentosposobnosti>, <https://csi.kz/news/09102019> (Accessed: 20.06.2020). [in Russian]
4. Osnovniye socialno-ekonomicheskiye pokazateli Kazahstana. Stattisticheskii ejegodnik. Agenstvo RK po statistike [Main socio-economic indicators of Kazakhstan. Statistical yearbook. Statistics Agency of the

Republic of Kazakhstan] – Astana, 2011-2019. [Electronic resource] Available at: <http://www.stat.kz>. (Accessed: 20.06.2020). [in Russian]

5. Otchet o finansovoi stabilnosti Kazahstana za posledniye gody [Report on the financial stability of Kazakhstan in recent years.] [Electronic resource] Available at: <http://www.nationalbank.kz>. (Accessed: 20.06.2020). [in Russian]

6. Schwab K , 2017. <https://luminariaz.files.wordpress.com/2017/11/the-fourth-industrial-revolution-2016-21.pdf> (Accessed: 20.06.2020). [in Russian]

7. Fisher S. Rol makroekonomicheskikh faktorov na rost [The role of macroeconomic factors in growth] (Cambridge, 1993, 36 p.). [in Russian]

8. Osnovniye napravleniya denezhno-kreditnoi politiki Respubliki Kazahstan na 2017 god. Odobreno postanovleniyem Pravleniya Nacionalnogo Banka Respubliki Kazahstan [Main directions of monetary policy of the Republic of Kazakhstan for 2017. Approved by the resolution of the Board of the National Bank of the Republic of Kazakhstan] №271 from 28 November 2016 y. [in Russian]

9. Gosudarstvennaya programma industrialno-innovatsionnogo razvitiya Respubliki Kazahstan na 2015-2019 gody [State program of industrial and innovative development of the Republic of Kazakhstan for 2015-2019]. [in Russian]

10. Sovmestnoe zayavleniye Pravitelstva RK I Nacionalnogo Banka RK «O perehode k novoi ekonomicheskoi politike: reformam v realnoi ekonomike I novomu rejimu denezhno-kreditnoi politiki» [Joint Statement of RK Government and National Bank of RK «About the transition to the new economic policy: reforms in the real economy and the new monetary policy regime»] from August 26, 2015.

11. Danniyе Schetnogo komiteta RK [Data of the accounting Committee of the Republic of Kazakhstan] [Electronic resource] Available at: [www.esep.kz](http://www.esep.kz) (Accessed: 20.06.2020). [in Russian]

12. Ob utverjdenii Gosudarstvennoi programmy razvitya agropromyshlennogo kompleksa Respubliki Kazahstan [On approval of the State program for the development of the agro-industrial complex of the Republic of Kazakhstan] for the years 2017-2021. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan] from 14.02.2017 year №420. [in Russian]

13. Danniyе saita Holdinga «KazAgro» [Data from the website of KazAgro Holding»] [Electronic resource] Available at: <http://www.kazagro.kz> (Accessed: 20.06.2020). [in Russian]

### Ш.Ш. Рамазанова<sup>1</sup>, Г.А. Шмарловская<sup>2</sup>, Н.К. Кучукова<sup>3</sup>

<sup>2</sup>Беларусь мемлекеттік экономикалық университеті, Минск, Беларусь Республикасы

<sup>1,3</sup>Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан

#### Қазақстан Республикасының агроөнеркәсіптік кешені қызметінің тиімділігін арттырудың қаржылық ынталандырулары

**Аңдатпа.** Мақала авторлары Қазақстан экономикасын жаңғырту контекстінде агроөнеркәсіптік кешенді қаржылай қолдау тұжырымдамаларын ұсынады. Зерттеудің өзектілігі саладағы импортты алмастырудың сауатты саясаты арқылы аумақтық азық-түлік қауіпсіздігін нығайтудың негізділігіне байланысты. Мақалада Қазақстан Республикасындағы азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету туралы статистикалық деректері және қаржылық ынталандырудың Қазақстанның аграрлық секторын кеңейтуге әсері талданады. Қазақстан Республикасының агроөнеркәсіптік кешенін дамытудың жай-күйіне жүргізілген кешенді талдау нәтижесінде аграрлық саладағы қаржылық қатынастардың бірқатар негізгі проблемалары анықталды: Ауыл шаруашылығын субсидиялау мен кредиттеудің тиімсіз жүйесі, ауыл шаруашылығының мемлекетке тәуелділігінің өсіп келе жатқан деңгейі; Аграрлық нарық субъектілерінің қаржыландыруға қол жетімділігінің жеткіліксіздігі; бюджет қаражатын игермеу және тиімсіз пайдалану; ауыл шаруашылығы өндірісі тиімділігінің төмендігі (ауыл шаруашылығы кәсіпорындарының жартысына жуығы шығынды болып қалады); аграрлық өндіріске инвестицияларды енгізуді ынталандырудың жеткіліксіздігі; саладағы еңбек өнімділігінің төмендігі, ауыл шаруашылығы техникасымен қамтамасыз етудің төмендеуі және негізгі өндірістік қорлардың күрт тозуы.

**Түйін сөздер:** агроөнеркәсіптік кешен, қаржылық және экономикалық ынталандыру, бәсекеге қабілеттілік, қаржыландыру көздері, банктік несиелер, мемлекеттік қаржылық қолдау.

Sh.Sh. Ramazanova<sup>1</sup>, G.A. Shmarlouskaya<sup>2</sup>, N.K. Kuchukova<sup>3</sup>

<sup>2</sup>Belarus State Economic University, Minsk, Belarus

<sup>1,3</sup>L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan

### Financial incentives to improve the efficiency of the agro-industrial complex of the Republic of Kazakhstan

**Abstract.** The authors of the article present the concepts of financial support for the agro-industrial complex in the context of modernization of the economy of Kazakhstan. The relevance of the research is determined by the expediency of strengthening territorial food security through a competent policy of import substitution in the industry. The article analyzes the statistical data of the Republic of Kazakhstan on ensuring food security in the country and the impact of financial incentives on the expansion of the agricultural sector in Kazakhstan. As a result of a comprehensive analysis of the state of development of the agro-industrial complex of the Republic of Kazakhstan, a number of main problems of financial relations in the agricultural sector were identified: an inefficient system of subsidizing and lending to agriculture, a growing level of dependence of agriculture on the state; insufficient access to financing for agricultural market entities; lack of development and inefficient use of budget funds; low efficiency of agricultural production (almost half of agricultural enterprises remain unprofitable); insufficient promotion of investment in agricultural production; low labor productivity in the industry, reduced availability of agricultural machinery and critical deterioration of fixed assets.

**Keywords:** agro-industrial complex, financial and economic incentives, competitiveness, sources of financing, Bank loans, state financial support.

#### Сведения об авторах:

*Рамазанова Шынар* – основной автор, докторант по специальности 6D050900 «Финансы», Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан.

*Шмарловская Галина* – д.э.н., профессор кафедры международного бизнеса, Белорусский государственный экономический университет, Минск, Беларусь.

*Кучукова Нурия* – д.э.н., профессор кафедры Финансы, Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан.

*Ramazanova Shynar* – The main author, Ph.D. Doctoral student of 6D050900 «Finance», L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan.

*Shmarlouskaya Halina* – Doctor hab. of Economics, Professor, Department of International Business, Belarus State Economic University, Minsk, Belarus.

*Kuchukova Nurilya* – Doctor of Economic Sciences, Professor of the Department «Finance», L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan.