

Институциональное обеспечение перехода Казахстана к устойчивому развитию

Аннотация. В данной статье приводится архитектура существующей институциональной системы реализации Целей устойчивого развития в Казахстане и анализ достижения Целей устойчивого развития по основным социально-экономическим показателям. Необходимость анализа реализации Целей устойчивого развития обусловлена беспрецедентным ростом геополитической напряженности, усилением внешних и внутренних вызовов, которые вносят свои коррективы в реализацию Повестки ООН до 2030 года. В связи с чем, в основе анализа лежит оценка данных официальной статистической отчетности по отдельным национальным индикаторам Целей устойчивого развития. Целью анализа реализации Целей устойчивого развития в Казахстане является анализ эффективности действующей институциональной системы реализации Целей устойчивого развития и разработка предложений по ускорению их достижения. В статье приведены результаты проводимой политики по ключевым индикаторам, охватывающих триединство устойчивого развития: экономического, экологического и социального. В статье представлена действующая на сегодняшний день институциональная архитектура реализации Целей устойчивого развития, приведены инструменты мониторинга их реализации, приведен ряд мер, способствующих ускорению достижения Целей устойчивого развития, приведены предложения по дальнейшему совершенствованию институциональной системы реализации Целей устойчивого развития. При проведении анализа использовался метод сравнительного анализа.

Ключевые слова: цели устойчивого развития, институциональная система, система государственного планирования, устойчивое развитие, национальные индикаторы, локализация.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2789-4320-2023-3-78-91>

Введение

В современном мире ускоренные темпы развития экономик стран мира могут вызвать дисбаланс между растущими потребностями человечества и способностью окружающей среды удовлетворять их, при этом не разрушаясь. Данные обстоятельства ставят под угрозу удовлетворение потребностей не только нынешнего поколения, но и интересов будущих поколений. Например, по данным ООН от последствий загрязнения воздуха ежегодно в мире умирают 7 млн. человек [1].

Уже сегодня активное социально-экономическое развитие стран является основной причиной изменения климата. В данных условиях Казахстан не является исключением, являясь страной с «коричневой» экономикой. К последствиям изменения климата в стране можно отнести нехватку водных ресурсов уже сегодня. По прогнозам ООН к 2040 году Казахстан может столкнуться с существенным дефицитом водных ресурсов в объеме

50% от потребности. Так как от воды зависят практически все сектора экономики, из-за ее дефицита в регионах страны ВВП может снизиться на 6% к 2050 году [2].

На решение актуальных экономических, социальных и экологических вопросов в совокупности как единой системы направлена концепция устойчивого развития. В понимании важности развития стран, основываясь на принципах устойчивого развития, в 2015 году лидерами стран-участниц ООН была принята Повестка дня «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (далее - Повестка до 2030 года), включающая 17 целей [3].

Важность устойчивого развития была подчеркнута еще в 2000 году, когда были приняты Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Декларация тысячелетия представляла собой совокупность целей, разработанных ООН и предусматривающих снижение уровня нищеты вдвое к 2015 году. Цели развития тысячелетия включали восемь целей. К 2015 году всемирная мобилизация усилий для реализации Целей развития тысячелетия оказалась успешной в борьбе с нищетой за всю историю человечества. Если в 1990 году около половины населения страны в развивающемся мире жила на менее чем 1,25 долл. США в день, то в 2015 году снизилось до 14 процентов [4].

Таким образом, можно отметить, что Повестка дня до 2030 года является амбициозным планом достижения устойчивого развития стран, направленная на искоренение нищеты, повышения качества жизни населения и сохранение ресурсов для будущих поколений и является логическим продолжением предпринятых ранее действий странами-участницами ООН.

Казахстан также выразил приверженность Повестке дня до 2030 года и с момента ее принятия провел поэтапную работу на пути к устойчивому развитию. В тесном сотрудничестве с учреждениями системы ООН в стране внедрена институциональная архитектура для содействия достижению целей устойчивого развития: функционирует Координационный совет по устойчивому развитию, создан Комитет по мониторингу достижения ЦУР; сформирована правовая основа, которая обеспечивает охват Целей устойчивого развития документами системы государственного планирования.

Таким образом, можно отметить, что в Казахстане создана и реализуется национальная архитектура ЦУР. Однако на сегодняшний день в мировой практике отсутствует методология оценки и мониторинга достижения ЦУР.

Цель исследования: определить дальнейшие шаги по совершенствованию институциональной основы достижения Целей устойчивого развития ООН в стране.

На основе поставленной цели определена основная задача: определить влияние институциональной основы на уровень достижения Целей устойчивого развития в стране посредством анализа социально-экономического и экологического развития.

Методы исследования

В качестве методологической основы исследования были использованы методы научного познания, включающие методы эмпирического исследования, такие, как наблюдение, сравнение и методы логического анализа. Необходимо отметить, что в экономической литературе на сегодняшний день отсутствуют методика или отдельные подходы, позволяющие провести мониторинг и оценку реализации устойчивого развития в стране.

В ходе исследования использовались результаты исследований международных организаций в области устойчивого развития, стратегические документы и нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность в сфере устойчивого развития.

Обсуждения

Казахстан активно работает по всем направлениям для успешного достижения глобальных целей. Усилия Казахстана, как и многих других стран, в этот период были направлены на национализацию, а также построение эффективной институциональной основы для реализации ЦУР.

Необходимо отметить, что стратегическое направление развития страны всегда разрабатывалось на основе принципов устойчивого развития. Так, еще в 2004 году был утвержден Совет по устойчивому развитию Республики Казахстан (далее - Совет), который осуществлял деятельность до 2014 года.

Совет являлся консультативно-совещательным органом при Правительстве Республики Казахстан, главной целью которого являлось содействие формированию государственной политики по вопросам устойчивого развития и выполнения решений Всемирного саммита по устойчивому развитию на основе межсекторального сотрудничества государственных органов, частного сектора и общественных организаций, а также интеграции экономического, социального и экологического секторов развития Республики Казахстан. Рабочим органом Совета являлось Министерство окружающей среды и водных ресурсов Республики Казахстан. Совет собирался по мере необходимости, но не реже двух раз в год [5].

С момента принятия Повестки дня до 2030 года с целью координации работы по реализации Повестки дня до 2030 года по поручению Премьер-Министра Республики Казахстан от 15 августа 2018 года был создан Координационный совет по Целям устойчивого развития (Координационный Совет) под председательством Первого заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан. В 2022 году Координационный Совет возглавил Премьер-Министр РК (рисунок 1).



Примечание: Составлено автором

Рисунок 1 – Структура Координационного Совета по Целям устойчивого развития в Казахстане

Координационный Совет, аналогично Совету, являясь консультативно-совещательным органом при Правительстве Республики Казахстан, создан для выработки предложений и рекомендаций по продвижению ЦУР в стране. Министерство национальной экономики Республики Казахстан (далее – МНЭ РК) является координационным органом работы Совета. Закрепление реализации ЦУР за МНЭ РК определяет комплексный характер реализации ЦУР и его влияния на социо-эколого-экономическое развитие страны. АО «Институт экономических исследований» осуществляет экспертно-аналитическую поддержку Совета и выступает в качестве его Секретариата.

Если ранее при создании Совета каждое ведомство было ответственно за реализацию политики устойчивого развития в рамках своих компетенций, то для эффективной организации деятельности Координационного Совета были созданы межведомственные рабочие группы по пяти ключевым направлениям:

- Рабочая группа «Люди» охватывает ЦУРы, связанные с ликвидацией нищеты, гендерного равенства, здоровья населения, образования и продовольственной безопасности;
- Рабочая группа «Планета» охватывает ЦУРы, связанные рациональным использованием экосистем суши и водных ресурсов, изменения климата;
- Рабочая группа «Прцветание» охватывает ЦУРы, связанные инклюзивным ростом и экономическим преобразованием страны;
- Рабочая группа «Мир» курирует ЦУР 16, охватывающие вопросы, связанные с безопасным и мирным обществом, сильными институтами и правосудием;
- Рабочая группа «Партнёрство» курирует ЦУР 17, которые охватывают вопросы, связанные с глобальным партнерством в целях устойчивого развития, мобилизации ресурсов, технологии, наращиванием потенциала, торговлей.

Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан возглавляет отдельную рабочую группу по мониторингу и статистике национальных индикаторов ЦУР.

Межведомственные рабочие группы возглавляют и координируют министерства, в чьей компетенции находятся те или иные задачи устойчивого развития. В состав межведомственных рабочих групп включены государственные органы, неправительственные организации, международные организации, аналитические центры, эксперты и др.

Участие в каждой группе представителей гражданского общества, частного сектора, международных организаций и других заинтересованных сторон дает возможность реализовать основной принцип Повестки дня до 2030 года – «Никого не оставить в стороне», также учитывать мнения всех заинтересованных сторон в формирующейся политике и решениях.

Представители гражданского сектора и неправительственных организаций (НПО) вносят существенный вклад в реализацию ЦУР, решая острые социальные проблемы общества посредством экспертно-аналитической поддержки, информационно-разъяснительной работы с населением, а также партнерства в интересах устойчивого развития.

Для обеспечения общественного диалога между правительством и НПО при Президенте страны создан Национальный совет общественного доверия. Благодаря работе данного органа приняты и принимаются политические реформы. Кроме того, принята «Концепция развития гражданского общества в Республике Казахстан», разработанная совместно с НПО и международными экспертами [6].

В Повестке дня до 2030 года представителям частного сектора отводится важная роль, направленная на содействие ответственному потреблению и производству. Так, Казахстан, являясь ассоциированным членом Инвестиционного комитета ОЭСР, взяло на себя ряд обязательств по внедрению Руководящих принципов ответственного ведения бизнеса. Несмотря на то, что эти принципы направлены на деятельность многонациональных компаний, многие государственные предприятия, сосредоточили свои инициативы на создании условий для развития ответственного ведения бизнеса.

Другим положительным примером является утверждение в октябре 2018 года Типового Кодекса корпоративного управления в контролируемых государством акционерных обществах, за исключением Фонда национального благосостояния, который призывает к прозрачности и подотчетности, соблюдению прав человека и защите окружающей среды, а также предусматривает разработку планов действий по устойчивому развитию [7].

Необходимо также отметить, что крупные компании внедряют в свою деятельность стратегии устойчивого развития, тогда как малый и средний бизнес пока еще на стадии формального отношения к ЦУР.

На сегодняшний день половина пути Повестки до 2030 года пройдена и принимаемые меры должны иметь действенный характер. Согласно глобального рейтинга «Индекс прогресса по Целям устойчивого развития - 2022» по итогам 2022 года Казахстан занял 65 место из 163 стран, набрав 71,1 балл из 100 возможных (рисунок 2). Аналогичный уровень баллов также был зафиксирован в 2020 году.

Сильными позициями Казахстана в рейтинге отмечены показатели по ликвидации нищеты, сохранения здорового образа жизни, снижения неравенства. Хорошая позиция по ликвидации нищеты обусловлена тем, что коэффициент бедности в стране на уровне \$1,9 и \$3,2 в день составляет 0%.

Ликвидация нищеты и сокращение неравенства является одной из приоритетных государственной политики Казахстана, как и других стран. Базовым индикатором в системе минимальных государственных стандартов является прожиточный минимум, который применяется для исчисления базовой пенсии по возрасту, адресной социальной помощи, пособия по инвалидности и ряда других государственных социальных пособий. В 2006 и в 2018 годах произошли существенные изменения прожиточного минимума (далее - ПМ). В результате доля непродуктивной части ПМ была увеличена до 45%. Это привело к увеличению величины ПМ с 24 459 тенге в 2017 году до 28 284 тенге в 2018 году. В 2022 году размер ПМ увеличен на 9% - с 34 302 тенге в 2021 году до 37 389 тенге.



Источник: Sustainable Development Report, <https://sdgindex.org/reports/sustainable-development-report-2020/>

Рисунок 2 – Позиции Казахстана в динамике

Изменены подходы в оказании адресной социальной помощи. Введено государственное пособие многодетным семьям, имеющим 4-х и более несовершеннолетних детей, в том числе детей, обучающихся по очной форме обучения в организациях среднего, технического и профессионального, послесреднего, высшего и (или) послевузовского образования, после достижения ими совершеннолетия до времени окончания организаций образования. Государством обеспечивается гарантированный социальный пакет детям из

малообеспеченных семей: от 1 до 6 лет – детским питанием, гигиеническими средствами и образовательными услугами, а с 6 до 18 лет – бесплатным горячим питанием в школах, ежедневным бесплатным проездом на городском транспорте, школьной формой, учебными принадлежностями.

Принятый в 2023 году Социальный Кодекс РК позволит и в дальнейшем обеспечить защиту прав и повышение благополучия нуждающихся граждан страны.

Из 14 показателей, характеризующих здравоохранение, по 7 показателям (50%) зафиксировано достижение, по 3 показателям – положительный процесс на пути к достижению (всеобщий охват услугами здравоохранения, смертность от ДТП и от сердечно-сосудистых заболеваний, рака, диабета или хронических респираторных заболеваний у взрослых). Необходимо отметить, что Казахстан является одной из немногих стран, которые разработали вакцину против COVID-19, QazVac. В период 2015-2020 годы снизилась младенческая смертность на 21,8% с 12,04 на 1000 родившихся до 9,41. По сравнению с 2019 годом в 2021 году численность смертей от туберкулеза снизилась на 15%.

Наблюдается положительная динамика по обеспечению гендерного равенства, созданию стойкой инфраструктуры. В рамках обеспечения гендерного равенства в стране реализуется ряд мер. Так, в 2022 году актуализирована Концепция семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года, введена 30% квота для женщин и молодежи в избирательных списках политических партий, в регионах Казахстана открыты Центры поддержки женского предпринимательства и др.

Положительная тенденция в рейтинге наблюдается по показателям качественного образования. В сфере образования принят ряд активных мер правительства. Так, с 2020 года до 2023 года заработная плата учителей ежегодно увеличивается на 25%. В 2021 году принят Закон по вопросам инклюзивного образования. В 2021 году охват дошкольными организациями детей от 3-6 лет составил 98,9%, однако недостаточно высок охват детей от 2-6 лет – 86,9% в 2021 году. В 2021 году 100% городских школ перешли на подушевое финансирование по принципу «деньги следуют за учеником», что значительно увеличило финансирование школ.

Согласно исследованию, Казахстан обеспечил сохранение производительной занятости населения. Показатели по безработице сохранены на положительном уровне, а также созданы безопасные условия труда на производстве. На протяжении ряда лет в стране удастся сохранить стабильный уровень безработицы на уровне 4,9%.

Необходимо отметить основные проблемные вопросы Казахстана в рейтинге, влияющие на формирование позиции страны, заключаются в высоких показателях выбросов CO₂ от сжигания топлива, выбросов CO₂ на основе производства, связанные с энергетикой, от экспорта ископаемого топлива, выбросов азота. В 2016 году Казахстан подписал Парижское соглашение в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата. В декабре 2020 года Казахстан на саммите климатических амбиций объявил о новой цели – достижении углеродной нейтральности к 2060 году, подтвердив свои обязательства по Парижскому соглашению о предотвращении роста глобальной температуры более чем на 1,5-2°C. И в феврале 2023 года Правительством утверждена Стратегия достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года. Целью Стратегии является сокращение выбросов парниковых газов к 2030 году на 15% относительно уровня выбросов 1990 года и доведение сокращения на 25% при условии получения международной поддержки на декарбонизацию экономики.

Кроме того, в Казахстане идет процесс формирования необходимой институциональной инфраструктуры, которая может стать надежным фундаментом для поддержки и развития зеленых проектов в Казахстане.

В 2020 году в торговой системе фондовой биржи Международного финансового центра «Астана» АО «ФРП «Даму» при поддержке Программы развития ООН осуществило успешное дебютное размещение «зелёных» облигаций.

Одним из актуальных вопросов для Казахстана остается вопрос обеспечения качественной питьевой водой. Несмотря на то, что наблюдается значительное увеличение водных объектов с хорошим качеством воды с 7,4% в 2016 году до 30,8% в 2020 году, по итогам 2021 года из 106 исследуемых водных объектов 36 рек и водохранилищ имеют наихудшее качество воды.

В свою очередь, касательно методологии расчета индекса ЦУР необходимо отметить следующее:

- индекс ЦУР включает только те страны, у которых имеются не менее 80% переменных, включенных в глобальный индекс ЦУР;

- из года в год методология расчета Индекса ЦУР совершенствуется, интегрируются новые показатели, а также включаются новые страны. В этой связи авторами Индекса ЦУР не рекомендуется сравнивать между собой отчеты разных годов;

- данные по показателям не всегда являются актуальными на период составления отчета, что приводит к искажению итогового значения и сложности их сопоставления между странами в рамках одного отчета (к примеру, для составления индекса ЦУР – 2022 по отдельным показателям использовались данные с 2012 года).

На национальном уровне цели мониторинга достижения ЦУР служит система национальных индикаторов, принятая в 2021 году на Координационном совете по ЦУР. Утверждение национальных индикаторов позволит отследить прогресс в реализации ЦУР. Система национальных индикаторов ЦУР включает 262 задачи, из которых 87 актуальных (обязательны для включения в документы системы государственного планирования), 118 для мониторинга (собираются БНС АСПР в динамике), 57 отложенных (методики определения которых отсутствуют) и 16 нерелевантных.

Так как реализация государственной политики в Казахстане имеет программно-целевой характер, то система государственного планирования является основным механизмом в достижении ЦУР, то имплементация национальных индикаторов ЦУР в документы СПП будет способствовать их достижению.

В свою очередь, необходимо отметить, что Казахстан начал процесс осуществления ЦУР с достаточно хорошей стартовой позиции благодаря высокому уровню интеграции задач в национальные программы и стратегии. Так, Повестка дня соответствует приоритетным направлениям «Стратегии - 2050», принятой еще в 2012 году. Также ЦУР нашли отражение в утвержденном Национальном плане развития до 2025 года, где во главу угла поставлены вопросы повышения благосостояния населения за счет ускорения экономического роста страны и выработки адресных программ в социальной сфере. По результатам исследования, проведенного в 2019 году АО «Институт экономических исследований», охват ЦУРами стратегическими и программными документами составил 79,9% (рисунок 3).



Примечание: Результаты анализа АО «Институт экономических исследований» на основе инструмента оценки охвата ЦУРами стратегическими и программными документами - Быстрая комплексная оценка (Rapid Integrated Assessment, 2019 год)

Рисунок 3 – Охват глобальных индикаторов ЦУР документами СГП в Казахстане

Оценка проводилась экспертным путем и не определяла достижение ЦУР, а только наличие индикаторов в документах СГП.

На текущий момент в ходе анализа соответствия целевых индикаторов документов СГП и национальных индикаторов ЦУР автором выявлено, что существует ряд вопросов в имплементации национальных индикаторов в документы СГП, что затрудняет их мониторинг:

- отсутствие прогнозных значений актуальных национальных индикаторов до периода 2030 года;
- разночтение индикаторов, в перечне актуальных индикаторов и в стратегических документах;
- разные прогнозные значения одного и того же индикатора в документах СГП;
- несоответствие единицы измерения национального индикатора в документах СГП при сопоставлении с их целевыми индикаторами.

Своеобразным срезом достигнутых результатов Повестки дня до 2030 года являются Добровольные национальные обзоры по реализации ЦУР.

Перед обзором стоят задачи по объективной оценке текущего статуса по локализации и выполнению ЦУР, а также существующей институциональной среды; определению пробелов, возможностей и вызовов по реализации ЦУР с учетом особенностей страны; определению дальнейших шагов с целью эффективной реализации ЦУР.

Казахстан дважды представил Добровольный национальный обзор в 2019 году и в 2022 году [8]. Основные промежуточные результаты в достижении Целей устойчивого развития были презентованы казахстанской делегацией на Политическом форуме Высокого уровня ООН в Нью-Йорке. Презентации ДНО дали возможность Казахстану

продемонстрировать свой прогресс в реализации ЦУР, выделить основные проблемы и извлечь уроки из опыта других стран.

На рисунке 4 отражены предлагаемые автором меры по совершенствованию институциональной системы реализации ЦУР.



Примечание: Составлен автором (курсивом выделены предлагаемые меры)

Рисунок 4 – Предложения по совершенствованию институциональной системы реализации ЦУР в РК

Как показал анализ, в системе государственного управления Казахстана сформированы предпосылки обеспечения устойчивого развития. До настоящего времени одним из основных недостатков системы государственного планирования было отсутствие более четкой интеграции ЦУР. Данная проблема решена путем внесения изменения в Постановление «Об утверждении системы государственного планирования в Республике Казахстан» по разработке документов СГП с учетом ЦУР [9]. Это важнейший шаг для обеспечения того, чтобы реформы СГП привели к реальному прогрессу в достижении ЦУР. Однако с целью мониторинга и отслеживания достижения ЦУР необходимо разработать прогнозных значения по всем индикаторам ЦУР к базовому значению 2015 года. Необходимо увеличить охват ЦУРами документы СГП, так как достижение ЦУР возможно при включении их в документы СГП. Одним из важных факторов достижения ЦУР является финансирование. Обеспечивает их финансирование включение в документы СГП национальных индикаторов ЦУР. По результатам Быстрой комплексной оценки, проведенной в 2022 году, охват бюджетным финансированием задач ЦУР составил всего 57,4% (рисунок 5).



Примечание: анализ АО «Институт экономических исследований», 2022 год

Рисунок 5 – Охват задач ЦУР бюджетными программами

Низкий охват задач ЦУР бюджетными программами наблюдается по вопросам гендерного равенства - 22,2% и вопросов обеспечения чистой водой и санитарией - 37,5%. Казахстан является страной, не имеющей выхода к морю, соответственно задачи, связанные с морскими экосистемами, не охвачены финансированием. Стоит заметить, что по вопросам гендерного равенства в стране реализуется Концепция семейной и гендерной политики, данный документ имеет концептуальный характер и не содержит целевых показателей, определяющих финансирование. Данный факт свидетельствует о важности внедрения в национальные проекты национальные индикаторы ЦУР с целью достижения Повестки ООН до 2030 года.

Дальнейшим этапом национализации ЦУР является локализация. Локализация ЦУР способствует достижению ЦУР с учетом, что каждый регион имеет свои специфические особенности. На сегодняшний день если на центральном уровне принимаются решения в области ЦУР, то на региональном уровне не существуют механизмы по реализации ЦУР. Необходимо в акиматах утвердить рабочие группы по реализации ЦУР, в состав которых войдут представители местных исполнительных органов, бизнеса, неправительственных организаций, научных кругов, эксперты и другие заинтересованные стороны. Рабочие группы должны осуществлять информационно-разъяснительную функцию по реализации ЦУР, экспертно-аналитическую поддержку ЦУР и др. функции.

Кроме того, несмотря на то, что Планы развития областей должны разрабатываться с учетом ЦУР, на сегодняшний день в среднем только 20% целевых показателей Планов развития областей соответствуют ЦУР. В связи с чем необходима высокая имплементация в документы СГП национальных индикаторов ЦУР с дальнейшей их имплементацией в Планы развития областей.

Как показывает практика, ни на мировом уровне, ни на национальном уровне не существуют методологические подходы к мониторингу ЦУР. В 2021 году при содействии Европейского Союза и Программы развития ООН в РК была запущена региональная платформа ЦУР среди стран Центральной Азии (далее – Платформа ЦУР). Запуск платформы осуществлялся с целью создания национальной платформы для мониторинга,

реализации и национализации ЦУР, а также обмена опытом между странами Центральной Азии.

Платформа ЦУР может стать звеном в коммуникации между странами Центральной Азии путём создания на ее базе региональной информационной панели (Dashboard) по достижению ЦУР в странах Центральной Азии. Информационная панель позволит визуализировать прогресс в достижении ключевых ЦУР, показывая возможные тенденции и «горячие точки» в реализации ЦУР в странах Центральной Азии. Данная информационная панель позволит отслеживать основные тренды и тенденции по устойчивому развитию, связанные с ними меры политики и финансирование. В конечном итоге это будет способствовать обмену опытом, укреплению потенциала для формирования политики на основе фактических данных в Центрально-Азиатском регионе с вовлечением различных заинтересованных сторон, таких, как статистические агентства, правительство, частный сектор, неправительственные организации и академические круги (whole-of-society approach). Кроме того, страны смогут пользоваться данной информационной панелью для анализа прогресса по достижению ЦУР в регионе, а также решения трансграничных вопросов.

Таким образом, для дальнейшего качественного шага вперед необходимы еще значительные усилия, направленные на детализацию понимания стратегии устойчивого развития и переход от обсуждения приоритетов к внедрению конкретных шагов. При этом важный акцент должен быть сделан на партнерстве между правительством, бизнесом, гражданским сектором и другими заинтересованными сторонами.

Выводы

1. На сегодняшний день в Казахстане создана институциональная основа реализации ЦУР. Эффективно выстроенная институциональная основа реализации ЦУР и процесс национализации в стране требует дальнейшей локализации ЦУР. С целью масштабирования ЦУР на местном уровне необходимо создание институциональных структур в местных исполнительных органах. Кроме того, декомпозиция национальных индикаторов в документы СГП на местном уровне позволит достижению ЦУР в регионах.

2. Система государственного планирования является основным механизмом достижения ЦУР. В свою очередь, для успешного достижения ЦУР необходимо определить прогнозные значения национальных индикаторов ЦУР и обеспечить высокий уровень имплементации их в документы СГП с декомпозицией их на региональном уровне.

3. Кроме того, в обеспечении устойчивого развития немаловажное значение имеет согласованность системы государственного планирования с бюджетными процессами. Казахстан уделяет особое внимание данному вопросу. В связи с чем с целью определения достаточности объемов финансирования, направленных на достижение Повестки дня до 2030 года, необходимо, чтобы Единая бюджетная классификация отражала принципы устойчивого развития.

4. Повышению эффективности взаимодействия между правительством, представителями бизнеса и гражданского сектора, другими заинтересованными сторонами при реализации ЦУР будет способствовать внедрение института Национального координатора по достижению ЦУР при Правительстве РК.

5. Привлечение государственных и частных ресурсов всего финансового сектора является важной частью привлечения инвестиций, необходимых для устойчивой инфраструктуры. Организациям государственных финансов, частным банкам, институциональным инвесторам, корпорациям - всем надлежит сыграть важнейшую роль как самостоятельно, так и в составе финансовой экосистемы страны.

Список литературы

1. От загрязнения воздуха каждый год умирают 7 миллионов человек [Электрон. ресурс] - 2019. - URL: <https://news.un.org/ru/story/2019/03/1350211>. (дата обращения 25.12.2022).
2. Как изменение климата влияет на водные ресурсы Казахстана [Электрон. ресурс] - 2021. - URL: <https://www.undp.org/ru/kazakhstan/stories>. (дата обращения 06.05.2023).
3. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей от 25 сентября 2015 года «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» [Электрон. ресурс] - 2015. - URL: https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R (дата обращения 24.12.2020).
4. Цели развития тысячелетия: доклад за 2015 год [Электрон. ресурс] - 2015. - URL: https://www.un.org/ru/millenniumgoals/report_summary2015.pdf. (дата обращения 06.01.2020).
5. Постановление Правительства РК № 345 «О Совете по устойчивому развитию Республики Казахстан» (Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 сентября 2014 года № 970) от 19 марта 2004 года [Электрон. ресурс] - 2004. - URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/P040000345_ (дата обращения 15.04.2020).
6. Указ Президента Республики Казахстан № 390 «Об утверждении Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан» от 27 августа 2020 года [Электрон. ресурс] - 2020. - URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000390> (дата обращения 14.12.2022).
7. Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан № 21. «Об утверждении Типового кодекса корпоративного управления в контролируемых государством акционерных обществах, за исключением Фонда национального благосостояния» от 5 октября 2018 года [Электрон. ресурс] - 2018 - URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017726> (дата обращения 24.04.2022).
8. Добровольный национальный обзор по реализации Целей Устойчивого Развития, 2022 - [Электрон. ресурс] - https://economy.kz/ru/Celi_ustojchivogo_razvitija/Nacionalnyj_otchet/ (дата обращения 20.07.2022).
9. Постановление Правительства Республики Казахстан № 790 «Об утверждении Системы государственного планирования в Республике Казахстан» от 29 ноября 2017 года [Электрон. ресурс] - 2017 - URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000790> (дата обращения 08.12.2021).

А.Б. Утебаева

«Экономикалық зерттеулер институты» АҚ, Астана, Қазақстан

Қазақстанның тұрақты дамуға көшуін институционалдық қамтамасыз ету

Аңдатпа. Осы мақалада Қазақстанда Тұрақты даму мақсаттарын іске асырудың қолданыстағы институционалдық жүйесінің архитектурасы және негізгі әлеуметтік-экономикалық көрсеткіштер бойынша Тұрақты даму мақсаттарына қол жеткізуді талдау келтіріледі. Тұрақты даму мақсаттарының іске асырылуын талдау қажеттілігі БҰҰ-ның 2030 жылға дейінгі Күн тәртібінің іске асырылуына өз түзетулерін енгізетін геосаяси шиеленістің теңдессіз өсуімен, сыртқы және ішкі сын-қатерлердің күшеюімен негізделген. Осыған байланысты, талдаудың негізін Тұрақты даму мақсаттарының жекелеген ұлттық индикаторлары бойынша ресми статистикалық есептіліктің деректерін бағалау құрайды. Қазақстанда Тұрақты даму мақсаттарының іске асырылуын талдаудың мақсаты Тұрақты даму мақсаттарының қолданыстағы институционалдық жүйесінің тиімділігін талдау және оларға қол жеткізуді жеделдету бойынша ұсыныстар әзірлеу болып табылады. Мақалада тұрақты дамудың үштігін қамтитын түйінді индикаторлар бойынша жүргізілетін саясат нәтижелері келтірілген: экономикалық, экологиялық және әлеуметтік. Мақалада бүгінгі таңда әрекет ететін Тұрақты даму мақсаттарын іске асырудың институционалдық архитектурасы ұсынылған, олардың іске асырылуын мониторингтеу құралдары келтірілген, Тұрақты даму мақсаттарына қол жеткізуді жеделдететін бірқатар шаралар көрсетілген, Тұрақты даму мақсаттарының институционалдық жүйесін әрі қарай жетілдіру бойынша ұсыныстар берілген. Талдау жүргізу кезінде салыстырмалы талдау әдісі пайдаланған.

Түйін сөздер: тұрақты даму мақсаттары, ұлтандыру, мемлекеттік жоспарлау жүйесі, тұрақты даму, ұлттық индикаторлар, оқшаулау.

A.B. Utebaeva

Economic Research Institute JSC, Astana, Kazakhstan

Institutional support of Kazakhstan's transition to sustainable development

Abstract. This article presents the architecture of the existing institutional system for the implementation of the Sustainable Development Goals in Kazakhstan and an analysis of the achievement of the Sustainable Development Goals by the main socio-economic indicators. The need to analyze the implementation of the Sustainable Development Goals is due to the unprecedented increase in geopolitical tensions, the intensification of external and internal challenges that make their own adjustments to the implementation of the UN Agenda until 2030. In this connection, the analysis is based on the evaluation of official statistical reporting data on individual national indicators of the Sustainable Development Goals. The purpose of the analysis of the implementation of the Sustainable Development Goals in Kazakhstan is to analyze the effectiveness of the existing institutional system for the implementation of the Sustainable Development Goals and develop proposals to accelerate their achievement. The article presents the results of the policy on key indicators covering the trinity of sustainable development: economic, environmental and social. The article presents the current institutional architecture for the implementation of the Sustainable Development Goals, provides tools for monitoring their implementation, provides a number of measures to accelerate the achievement of the Sustainable Development Goals, and provides proposals for further improvement of the institutional system for the implementation of the Sustainable Development Goals. The comparative analysis method was used during the analysis.

Keywords: sustainable development goals, nationalization, state planning system, sustainable development, national indicators, localization.

References

1. Ot zagryazneniya vozduha kazhdyy god umirayut 7 millionov chelovek [1. Air pollution kills 7 million people every year] Available at: <https://news.un.org/ru/story/2019/03/1350211>. (accessed 25.12.2022)
2. Kak izmenenie klimata vliyaet na vodnye resursy Kazahstana [How climate change affects the water resources of Kazakhstan] Available at: <https://www.undp.org/ru/kazakhstan/stories>. (accessed 06.05.2023)
3. Rezolyuciya, prinyataya General'noj Assambleej ot 25 sentyabrya 2015 goda «Preobrazovanie nashego mira: Povestka dnya v oblasti ustojchivogo razvitiya na period do 2030 goda» [Transforming our world: 2030 Agenda for Sustainable Development] 2015. Available at: https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R [in Russian] (accessed 24.12.2020).
4. Tseli razvitiya tysyacheletiya: doklad za 2015 god [Elektron. resurs] - 2015. - URL: https://www.un.org/ru/millenniumgoals/report_summary2015.pdf. (data obrashcheniya 06.01.2020)
5. Postanovlenie Pravitel'stva RK № 345 «O Sovete po ustojchivomu razvitiyu Respubliki Kazahstan» (Utratilo silu postanovleniem Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 4 sentyabrya 2014 goda № 970) ot 19 marta 2004 goda [About the Council for Sustainable Development of the Republic of Kazakhstan] 2004. Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P040000345> [in Russian] (accessed 15.04.2020).
6. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan № 390 «Ob utverzhdenii Konceptcii razvitiya grazhdanskogo obshchestva v Respublike Kazahstan» ot 27 avgusta 2020 goda [On approval of the Concept of Civil Society Development in the Republic of Kazakhstan] 2020. Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000390> [in Russian] (accessed 14.12.2022).
7. Prikaz Ministra nacional'noj ekonomiki Respubliki Kazahstan № 21. «Ob utverzhdenii Tipovogo kodeksa korporativnogo upravleniya v kontroliruemyh gosudarstvom akcionerных obshchestvah, za isklyucheniem Fonda nacional'nogo blagosostoyaniya» ot 5 oktyabrya 2018 goda [On approval of the Model Code of Corporate Governance in State-Controlled Joint-Stock Companies, with the exception of the National Welfare Fund] 2018. Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800017726> [in Russian] (accessed 24.04.2022).
8. Dobrovol'nyj nacional'nyj obzor po realizacii Celej Ustojchivogo Razvitiya [Voluntary national review on the implementation of the Sustainable Development Goals] 2022. Available at: https://economy.kz/ru/Celi_ustojchivogo_razvitiya/Nacionalnyj_otchet/ [in Russian] (accessed 20.07.2022).

9. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan № 790 «Ob utverzhdenii Sistemy gosudarstvennogo planirovaniya v Respublike Kazahstan» ot 29 noyabrya 2017 goda [On the approval of the State Planning System in the Republic of Kazakhstan] 2017. Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000790> [in Russian] (accessed 08.12.2021).

Сведения об авторе:

Утебаева Алтынгуль Болатовна – кандидат экономических наук, доцент, заместитель директора Секретариата по Целям устойчивого развития, АО «Институт экономических исследований», ул. Темирказык, 65, Астана, Казахстан.

Altyngul Bolatovna Utebayeva – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Economic Research Institute JSC, 65 Temirkazyk str., Astana, Kazakhstan.