

МРНТИ 06.61.53

**А.Н. Бирназарова**

*Школа Максвелл по делам гражданства и общественных отношений  
Сиракузского Университета, Сиракуз, штат Нью-Йорк, США  
(E-mail: aselmpach@gmail.com)*

### **Моногорода Казахстана в условиях современной экономики**

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы развития и поддержки государством моногородов Казахстана с момента принятия первой программы в 2012 году и по сегодняшний день. В условиях нестабильного экономического роста остается важным изучение вопроса необходимости поддержки таких городов путем выделения колоссальных средств. Таким образом, осуществляется анализ текущей ситуации и бюджетных средств с 2012 года.

**Ключевые слова:** моногород, программный документ, диверсификация экономики, развитие инфраструктуры, социально-экономическое развитие, бюджет.

**DOI:**<https://doi.org/10.32523/2079-620X-2019-1-15-19>

*«Сильный Казахстан – это, прежде всего, мощь регионов. Будущее страны связано с развитием отраслей с огромным будущим в экономике. Для этого должны строиться новые заводы, открываться новые рабочие места, активно развиваться социальная инфраструктура. Государство должно оказывать помощь своим гражданам в переселении их в такие мощные регионы. Развитие малых городов, основанных на одной отрасли или крупном предприятии, – в свою очередь является особой задачей».*

*Нурсултан НАЗАРБАЕВ*

Развитие моногородов осуществляется в соответствии с предусмотренными задачами Программы развития регионов до 2020 года путем диверсификации экономики, в том числе реализации «якорных» инвестиционных проектов в несырьевом секторе и размещения новых производств, выявления перспективных месторождений вблизи моногородов, оказания государственной поддержки субъектам малого и среднего бизнеса в рамках программ предпринимательства, а также развития инфраструктуры моногородов [1].

В целях решения вопроса моногородов была разработана Программа развития моногородов на 2012-2020 годы. Ее целью стало обеспечение устойчивого социально-экономического развития моногородов в средне- и долгосрочной перспективе.

В списке моногородов, попавших в действие программы, оказались 27 пунктов с численностью 1,5 млн. человек. Необходимо отметить, что это составляет 16,8% городского населения республики. Кроме того, из 27 отобранных для участия в программе городов 16 являются административными центрами соответствующих районов [2]. Однако в целях оптимизации действовавших отраслевых программ в 2014 году принята Программа развития регионов до 2020 г. Так, были интегрированы положения программ «Развитие регионов», «Развитие моногородов», «Ақбұлақ», «Модернизация ЖКХ», «Доступное жилье - 2020», а также проект программы развития малых городов. Цель Программы - создание условий для развития социально-экономического потенциала регионов через формирование рациональной территориальной организации страны, стимулирование концентрации населения и капитала в центрах экономического роста. В рамках Программы в приоритетном порядке решались вопросы повышения качества жизни населения независимо от места их проживания путем развития инфраструктуры жизнеобеспечения, а также создания условий на стимулирование концентрации населения и капитала в центрах экономического роста [3].

В развитии регионов в Казахстане существуют несколько проблем, главной из которых является вопрос финансирования. Несмотря на то, что в Программе развития регионов до 2020 года предусмотрены колоссальные меры их поддержки, реализовывать их при дефиците средств очень тяжело. В связи с чрезмерными бюрократическими процедурами процесс выделения средств на проекты занимает несколько лет, при этом в конечном итоге не всегда эти средства выделяются.

Надо отметить, что выделяемые в рамках программы средства не только должны быть в полном объеме освоены, но в стадии своей реализации они также должны быть эффективными.

За последнее десятилетие внутренняя миграция населения в республике характеризуется оттоком населения в крупные города, города-агломерации. Сокращение количества населения особенно актуально и для моногородов Казахстана.

Примечательно, что все моногорода идут по одинаковому пути развития - от подъема в период существования Советского союза до упадка в наши дни. Для жителей и работников заводов и фабрик, комбинатов, военных полигонов и воинских частей создавалась инфраструктура, решались социальные и материальные вопросы. Однако после обретения суверенитета и экономических кризисов последних лет многие предприятия стали закрываться, перепродаваться, перепрофилироваться (что равнозначно поэтапному закрытию), также закрывались полигоны, расформировывались воинские части. Вследствие этого проходило сокращение штата, за ним следовал рост безработицы, снижение уровня жизни, развал инфраструктуры и так далее.

За последние годы сформировался определенный ряд проблем, связанных с рассматриваемой темой, к которым можно отнести полную или частичную остановку предприятий, снижение спроса на продукцию, высокий уровень безработицы, высокую миграцию, ухудшение социальной обстановки и другие.

В рамках реализации программы в период с 2013 по 2015 годы были предусмотрены следующие средства: на 2013 год - 38,2 млрд. тг, на 2014 - 43,2 млрд. тг и на 2015 - 53,9 млрд. тг.

В 2017 году финансирование на обустройство городов по Программе развития регионов до 2020 года было сокращено и составило 7,2 млрд тенге, в то время как в 2016 году бюджетных средств было в 2 раза больше.

В 2018 г. на обустройство моногородов и малых городов по Программе развития регионов до 2020 года выделено 7,2 млрд. тенге, что в два раза меньше объема предыдущего года. Однако, согласно закону о республиканском бюджете на 2019-2021 годы, в текущем году финансирование городов третьего уровня составило 4,4 млрд. тенге [4].

Важно отметить, что в послании народу Казахстана Глава государства поручил до 1 сентября 2019 года разработать Прогнозную схему территориально-пространственного развития страны до 2030 года. Для реализации практических мер Президент потребовал разработать Программу развития регионов до 2025 года [5].

Таким образом, можно говорить о том, что государственная поддержка моногородов будет иметь место до 2025 года.

Другим важным вопросом в решении проблем моногородов является односторонний подход со стороны только государства. Важно, чтобы в этом направлении проявляли активность и предприниматели, развивался малый и средний бизнес. Несмотря на то, что разработан механизм поддержки субъектов предпринимательства, они работают в недостаточной степени. Степень заинтересованности невысока. Кроме всего прочего, банки второго уровня устанавливают высокие требования к ним и кредитуют проекты лишь в случае потенциального успеха.

Основная проблема моногородов в том, что единственным источником дохода населения и города в целом является градообразующее предприятие. В современных реалиях таким предприятиям сложно оставаться конкурентоспособными в виду нескольких причин, та-

ких как отсутствие рынков сбыта, неконкурентоспособная продукция, устаревшее оборудование, транспортная «тупиковость». Что делать, если город все-таки столкнулся с такой проблемой?

Программой развития регионов до 2020 года определено два города с низким потенциалом экономического развития – г.Аркалык Костанайской области и г.Жанатас Жамбылской области. Если говорить о г.Аркалык, то по примерным подсчетам, через 5 лет добыча боксита будет прекращена в виду истощения полезных ископаемых. Это означает лишь одно – у населения не будет источника дохода, увеличится уровень безработицы и как итог - отток населения.

Решение возможно двумя путями: переселением населения либо открытием нового альтернативного производства. Первый путь не совсем целесообразен, так как повлечет большие финансовые затраты и вызовет сложности и неприятие у населения ввиду отказа от покидания привычного места проживания. Второй пусть отражен в действующей правительственной программе, однако за период ее существования крупные производства так и не были открыты. Инвесторы не заинтересованы в открытии либо передислокации производств в эти города.

Экономически целесообразно предоставить инвесторам абсолютно другие возможности, сделать моногорода финансово привлекательными. Для этого создаются свободные экономические зоны, где к производствам подводится инфраструктура за счет государства. Но, как известно по итогам реализации программ, колоссального эффекта от этого пока нет. Необходимо предложить инвесторам как один из рычагов экономического воздействия освобождение от уплаты налогов на 5-10 лет в случае создания предприятий в моногородах. Важно заинтересовать бизнес.

Механизм государственной поддержки развития моногородов должен быть многофункциональным, то есть включать как элементы поддержки градообразующего предприятия, так и элементы поддержки социально-экономической сферы города. В этом случае все важнейшие составляющие моногорода получают необходимую помощь, а политика поддержки реализуется системно.

Благополучие социально-экономической сферы моногорода напрямую зависит от деятельности градообразующего комплекса, поскольку оказывает непосредственное влияние на уровень занятости и другие социально-экономические показатели жизни города. Более того, само градообразующее предприятие может осуществлять комплекс специальных мер по поддержке социально-экономического развития там, где оно локализовано. Это означает, если не решить вопросы их экономической диверсификации сегодня, этих городов может не быть завтра.

Перечень моногородов Республики Казахстан

1. Степногорск, Акмолинская обл.,
2. Хромтау, Актюбинская обл.,
3. Текели, Алматинская обл.,
4. Кульсары, Атырауская обл.,
5. Зыряновск, ВКО,
6. Курчатов, ВКО,
7. Риддер, ВКО,
8. Серебрянск, ВКО,
9. Жанатас, Жамбылская обл.,
10. Каратау, Жамбылская обл.,
11. Аксай, ЗКО,
12. Балхаш, Карагандинская обл.,
13. Каражал, Карагандинская обл.,

14. Жезказган, Карагандинская обл.,
15. Сарань, Карагандинская обл.,
16. Сатпаев, Карагандинская обл.,
17. Темиртау, Карагандинская обл.,
18. Шахтинск, Карагандинская обл.,
19. Абай, Карагандинская обл.,
20. Аркалык, Костанайская обл.,
21. Рудный, Костанайская обл.,
22. Житикара, Костанайская обл.,
23. Лисаковск, Костанайская обл.,
24. Жанаозен, Мангистауская обл.,
25. Аксу, Павлодарская обл.,
26. Экибастуз, Павлодарская обл.,
27. Кентау, ЮКО.

### Список литературы

1. Государственная программа поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса – 2020»: Постановление Правительства Республики Казахстан от 25 августа 2018 года № 522.
2. Программа развития моногородов на 2012-2020 года. Постановление Правительства Республики Казахстан от 25 мая 2012 года № 728.
3. Государственная программа развития регионов до 2020 года. Постановление Правительства Республики Казахстан от 16 ноября 2018 года № 767.
4. О республиканском бюджете на 2019-2021 годы: Закон Республики Казахстан.
5. Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни: Послание Президента народу Казахстана от 5 октября 2018 года. [Электронный ресурс]. - URL: <http://primeminister.kz/ru/news/president-of-kazakhstan/poslanie-prezidenta-nursultana-nazarbaeva-narodu-kazakhstan-17239>

**Ә.Н. Бірназарова**

*Сиракуз Университетінің Азаматтық және қоғамдық істер бойынша  
Максвелл мектебі, Сиракуз, Нью-Йорк штаты, АҚШ*

### Қазіргі экономика жағдайындағы Қазақстандағы моноқалалар

**Аннотация.** Мақалада 2012 жылы алғашқы бағдарлама қабылданғаннан бері Қазақстандағы моноқалаларды дамыту және оларды мемлекеттік қолдау мәселелері талқыланады. Экономиканың тұрақсыз өсу жағдайындағы мұндай қалаларды үлкен қаражат бөлу арқылы қолдау қажеттілігін зерттеу өте маңызды. Осыған орай, 2012 жылдан бастап моноқалалардың ағымдағы жағдайы мен бюджет қаражатына талдау жүргізілуде.

**Түйін сөздер:** бір салалық қала, бағдарламалық құжат, экономикалық әртараптандыру, инфрақұрылымды дамыту, әлеуметтік-экономикалық даму, бюджет.

**A. N. Birnazarova**

*Maxwell School of Citizenship and Public Affairs,  
Syracuse University, Syracuse, New York, USA*

### **Single-Industry Cities of Kazakhstan in a Conditions of Modern Economy**

**Abstract.** The article discusses the development and state support of single-industry city in Kazakhstan since the adoption of the first program in 2012 to the present day. In the conditions of unstable economic growth, it remains important to study the need to support such cities through the allocation of enormous funds. Thus, an analysis of the current situation and budgetary funds since 2012 is carried out.

**Keywords:** single-industry city, program document, economic diversification, infrastructure development, socio-economic development, budget.

#### **References**

1. Gosudarstvennaja programma podderzhki i razvitija biznesa «Dorozhnaja karta biznesa – 2020». Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 25 avgusta 2018 goda № 522 [The state program of support and development of business «Business Road Map - 2020». Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan of August 25, 2018, No. 522]
2. O respublikanskom bjudzhete na 2019-2021 gody: Zakon Respubliki Kazahstan from [Law of the Republic of Kazakhstan “On the republican budget for 2019-2021”]
3. Rost blagosostojanija kazahstancev: povyshenie dohodov i kachestva zhizni: Poslanie Prezidenta narodu Kazahstana ot 5 oktjabrja 2018 goda [Growth of well-being of Kazakhstan people: increase of incomes and quality of life: Message of the President to the people of Kazakhstan from October 5, 2018] [Electronic resource]. Available at. <http://primeminister.kz/ru/news/president-of-kazakhstan/poslanie-prezidenta-nursultana-nazarbaeva-narodu-kazahstana-17239>
4. Gosudarstvennaja programma razvitija regionov do 2020 goda. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 16 nojabrja 2018 goda № 767 [State program for the development of regions until 2020. Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated November 16, 2018 No. 767].
5. Programma razvitija monogorodov na 2012-2020 goda. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 25 maja 2012 goda № 728. Utratilo silu [The program of development of company towns for 2012-2020. Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan dated May 25, 2012 No. 728. Lost]

#### **Сведения об авторах:**

*Бирназарова А.Н.* – магистрант Школы Максвелл по делам гражданства и общественных отношений Сиракузского Университета, г. Сиракуз, штат Нью-Йорк, США.

*Birnazarova A.N.* –graduate student of Maxwell School of Citizenship and Public Affairs, Syracuse University, Syracuse, New York, USA.