

МРНТИ 06.35.01

О.Б. Мамырбаев

Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан  
(E-mail: mamyrbaev@list.ru)

### Продовольственная безопасность Республики Казахстан за период независимости

**Аннотация.** Продовольственная безопасность Казахстана - одна из главных стратегических задач государства и представляет собой неотъемлемую причастность социального и демографического роста населения. Одной из задач продовольственной безопасности является экономическая и физическая доступность качественных продуктов питания для всего населения и уязвимых слоев населения в частности. В статье рассмотрено развитие аграрного сектора за период независимости РК, так как сельское хозяйство является основой обеспечения продовольственной безопасности любого государства. Проведенный анализ позволил выявить, насколько Казахстан был готов к вступлению в ВТО, выявить угрозы, которые могут подстергать наше государство при членстве в данной организации. В статье даны рекомендации, которые позволяют в условиях жесткой конкуренции удерживать свои позиции на внутреннем рынке и способствуют постепенному выходу на внешний рынок.

**Ключевые слова:** продовольственная безопасность, агропромышленный комплекс, сельское хозяйство, валовый продукт, всемирная торговая организация, интеграция, урожай, население.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2079-620X-2019-1-20-27>

Обеспечение продовольственной безопасности - сложная глобальная проблема для Республики Казахстан и является одной из центральных проблем в системе национальной безопасности, поскольку без надежного снабжения продовольствием ни одна страна не в состоянии избежать зависимости от других государств. Наряду с этим, продовольственная безопасность занимает важное место в общей экономической политике государства и влияет на такие важные показатели, как уровень жизни и сбережения населения.

Обеспечение населения необходимыми продуктами питания представляет собой важную социально-экономическую задачу, решение которой играет ключевую роль для любой страны.

Распад СССР поставил в тяжелое экономическое состояние бывшие республики. Казахстан, имея большую территорию, был обречен на резкий спад в экономике, отток населения и возрождение бартера. К примеру, численность населения Казахстана при получении независимости в 1991 году составила 16451,7 тысяч человек, и уже к 2001 году численность снизилась почти на два миллиона или 10%. На сегодняшний день численность выросла более чем на 22,2%, что составило 18157,3 тысячи человек. Положительная динамика численности говорит о том, что страна идет по правильному курсу (таблица 1).

Таблица 1

Численность населения Республики Казахстан<sup>1</sup>

Социально-демографические показатели	1991 г.	1997 г.	2001 г.	2008 г.	2013 г.	2017 г.
Численность населения на конец периода (года), тыс. человек	16451,7	15188,2	14851,1	15982,4	17160,9	18157,3

в процентах к предыдущему пери- оду	100,6	92,3	97,7	107,6	107,3	105,8
---	-------	------	------	-------	-------	-------

Постепенное увеличение численности населения требует решения стратегических задач по стабильному обеспечению экологически чистыми и полезными для здоровья человека основными видами продовольствия отечественного производства по научно-обоснованным нормам и доступным ценам. Одной из главных отраслей, напрямую связанной с продовольственной безопасностью, является сельское хозяйство.

Для анализа состояния продовольственной безопасности в Казахстане рассмотрим показатели, характеризующие состояние сельского хозяйства. Как видно из таблицы 2, поголовье скота, начиная с 1991 года, резко начало снижаться и только после 2001 года наметился рост численности скота.

Таблица 2

**Показатели численности скота<sup>2</sup>**

<b>Показатели</b>	<b>1991 г.</b>	<b>1997 г.</b>	<b>2001 г.</b>	<b>2008 г.</b>	<b>2013 г.</b>	<b>2017 г.</b>
КРС, тыс. гол.	9,5924	4,3071	4,2935	5,9916	5,8512	6,7642
Процентное соотношение к 1991 году	-	44,9%	44,7%	62,4%	61%	70,5%
Овцы и козы, тыс. гол.	34,5557	10,3843	10,4786	16,7704	17,5606	18,3290
Процентное соотношение к 1991 году	-	30,5%	30,3	48,5	50,8%	53%
Свиньи, тыс. гол.	2,9761	879,0	1,1238	1,3473	922.3	815,1
Процентное соотношение к 1991 году	-	29,5%	37,7%	45,2%	31%	27,3%
Лошади, тыс. гол.	1,6664	1,0827	989.5	1,3705	1,7845	2,4157
Процентное соотношение к 1991 году	-	64,9%	59,3%	82,2%	107%	144,9%

Как видно из таблицы, положительную динамику показывает численность КРС, овец, лошадей и птицы, в то время как поголовье свиней имеет тенденцию к уменьшению, что связано с изменениями в предпочтениях людей и снижением внутреннего спроса на свинину в пользу других видов мяса и овощей. Еще одна проблема уменьшения свинины на рынке – это обеспеченность свиноводства кормами, их дороговизна и следствие низкая рентабельность производства.

Валовой выпуск продукции животноводства и растениеводства также ежегодно показывает положительную динамику.

<sup>1</sup>Основные социально-экономические показатели Республики Казахстан.

[http://stat.gov.kz/faces/homePage/homeDinamika.pokazateli?\\_afzLoop=6604342006554275#%40%3F\\_afzLoop%3D6604342006554275%26\\_adf.ctrl-state%3D1d2aomj60\\_67](http://stat.gov.kz/faces/homePage/homeDinamika.pokazateli?_afzLoop=6604342006554275#%40%3F_afzLoop%3D6604342006554275%26_adf.ctrl-state%3D1d2aomj60_67)

<sup>2</sup>Основные социально-экономические показатели Республики Казахстан. [http://stat.gov.kz/faces/homePage/homeDinamika.pokazateli?\\_afzLoop=6604342006554275#%40%3F\\_afzLoop%3D6604342006554275%26\\_adf.ctrl-state%3D1d2aomj60\\_67](http://stat.gov.kz/faces/homePage/homeDinamika.pokazateli?_afzLoop=6604342006554275#%40%3F_afzLoop%3D6604342006554275%26_adf.ctrl-state%3D1d2aomj60_67)

Валовой выпуск продукции сельского хозяйства<sup>3</sup>

Показатели	1991 г.	1997 г.	2001 г.	2008 г.	2013 г.	2017 г.
Валовой выпуск продукции (услуг) сельского хозяйства, млн. тенге	77,8	308740,1	535124,0	1404492,6	2949485,0	4070916,8
Индекс физического объема валовой продукции (услуг) сельского хозяйства, в % том числе:	72,6	97,5	117,0	93,1	109,7	103,0
Валовая продукция растениеводства, млн. тенге	38,7	170605,1	325770,2	770239,6	1683851,4	2249166,9
Индекс физического объема валовой продукции растениеводства, в %	55,1	101,4	128,5	84,3	116,9	102,2
Валовая продукция животноводства, млн. тенге	36,6	131627,4	207869,1	628601,0	1256871,7	1810914,1
Индекс физического объема валовой продукции животноводства, %	98,1	94,1	103,2	104,2	101,9	103,9

Нарастающие процессы глобализации, интеграция Казахстана в Евразийский экономический союз обостряют проблему продовольственной безопасности и для нашей страны. В настоящее время проблема продовольственной безопасности приобрела глобальный характер как фактор, определяющий здоровье нации. Чем выше уровень продовольственной безопасности, тем ниже зависимость от импорта продовольственных продуктов.

Одним из критериев состояния и обеспечения продовольственной безопасности является физическая доступность продовольственных товаров и гарантия безопасности пищевой продукции.

Физическая доступность определяется внутренним производством, сравнительными преимуществами страны в производстве базовых продовольственных продуктов, эффективностью данного производства [1].

<sup>3</sup> Основные социально-экономические показатели Республики Казахстан.  
[http://stat.gov.kz/faces/homePage/homeDinamika.pokazateli?\\_afLoop=6604342006554275#%40%3F\\_afLoop%3D6604342006554275%26\\_adf.ctrl-state%3D1d2aomj60\\_67](http://stat.gov.kz/faces/homePage/homeDinamika.pokazateli?_afLoop=6604342006554275#%40%3F_afLoop%3D6604342006554275%26_adf.ctrl-state%3D1d2aomj60_67)

Таблица 4

Валовой сбор основных сельскохозяйственных культур<sup>4</sup>

Показатели	1991г.	1997 г.	2001 г.	2008 г.	2013 г.	2017 г.
Валовой сбор основных сельскохозяйственных культур, тыс. тонн, в том числе: зерновые (включая рис) и бобовые культуры	11991,9	12378,0	15896,9	15578,2	18231,1	20585,1
семена подсолнечника	93,4	54,5	149,1	185,8	572,7	902,6
свекла сахарная	673,8	127,9	282,4	130,2	64,6	463,2
Картофель	2 143,2	1 472,2	2 184,8	2 354,4	3 343,6	551,1
Овощи	954,9	879,7	1 782,0	2 280,0	3 241,5	3 791,1
Урожайность основных сельскохозяйственных культур, центнеров с одного гектара						
зерновые (включая рис) и бобовые культуры	5,3	8,7	12,2	10,1	11,6	13,4
семена подсолнечника	4,9	2,8	6,0	4,1	7,0	10,2
свекла сахарная	148,0	116,0	173,0	204,3	267,7	274,4
Картофель	99,0	84,0	133,0	143,7	181,5	194,2
овощи открытого грунта	121,0	101,0	166,0	204,0	238,7	253,7

Согласно данным таблицы 4, потребление овощей и картофеля на душу населения возросло. К примеру, потребление картофеля с 2001 года до 2017 года выросло с 147,1 кг на душу населения в год до 195,57 кг. Тогда как, согласно минимальным нормам потребления, количество картофеля составляет 95 кг в год. Показатели 2001 года были выше на 154% и на 205,8% в 2017 году, что говорит о том, что больше 50% процентов картофеля мы можем экспортировать в другие страны.

Сравним запасы овощей. В 2001 году приходилось 119,99 кг овощей на душу населения, в 2017 году - 208,79 кг. Минимальные нормы потребления овощей - 80 кг в год на одного человека.

<sup>4</sup> Основные социально-экономические показатели Республики Казахстан.  
[http://stat.gov.kz/faces/homePage/homeDinamika.pokazateli?\\_afzLoop=6604342006554275#%40%3F\\_afzLoop%3D6604342006554275%26\\_adf.ctrl-state%3D1d2aomoj60\\_67](http://stat.gov.kz/faces/homePage/homeDinamika.pokazateli?_afzLoop=6604342006554275#%40%3F_afzLoop%3D6604342006554275%26_adf.ctrl-state%3D1d2aomoj60_67)

Что касается мяса, то объем его производства в убойном весе также увеличивается в последние годы. Еще в советское время были разработаны научно обоснованные нормы потребления мяса. Для полноценного функционирования организма человеку следует съедать 82 килограмма в год. Сегодня в среднем на 1 казахстанца приходится 44 килограмма мяса в год, тогда как в США - 115 кг, в Европе – 90 кг., что говорит о недостаточном потреблении мяса и мясопродуктов в нашей республике.

В СССР с 1931 по 1933 год планировалось построить 57 новых мясопромышленных комбинатов, но крупных по всему Союзу было всего лишь три: Московский, Ленинградский мясокомбинаты и наш Семипалатинский, построенный в 1931 году. Семипалатинский мясокомбинат выстоял и не прекратил свою деятельность даже во время Второй мировой войны, когда женщины и подростки пришли взамен своих мужей и сыновей, чтобы продолжить непрерывное производство. Семипалатинский мясокомбинат перевыполнял план по производству мясных консервов, колбас и других мясных изделий и отправлял их на фронт. Мясокомбинат, который устоял во Вторую мировую войну и обеспечивал почти всё местное население города работой, не устоял перед новыми испытаниями независимого Казахстана. И таких предприятий в Казахстане много. Начиная с 2003 года, ТОО «Семипалатинский мясокомбинат» продолжает свою деятельность, наращивает производственную мощность, обеспечивая население Казахстана мясом и мясопродуктами.

Степень продовольственной безопасности государства оценивается по трем уровням:

- оптимальный (достаточный) - баланс ресурсов, достаточный для обеспечения внутреннего продовольственного рынка за счет собственного производства в пределах 80-85%, экспорта – в пределах 15-20%, импорта – в 15-20 %;
- недостаточный - уровень производства, при котором за счет собственного производства обеспечивается более 60%, но менее 80 % продовольствия;
- критический - уровень производства, ниже которого наступает зависимость от импорта, должен обеспечивать баланс внутреннего рынка продовольствия за счет собственного производства в пределах 60%.

Пороговым значением первого показателя считается запас, равный 60 дням или 17 % годового мирового потребления. Сокращение объемов запасов ниже этого уровня приводит к резкому повышению мировых цен на зерно, к дестабилизации мирового зернового рынка, ухудшению конъюнктуры мирового рынка для стран-импортеров и, опосредованно, дестабилизации других продуктовых рынков. В Казахстане объем переходящих запасов зерна установлен в размере 90 дней, что соответствует 25 % годового объема потребления.

При установлении критериев состояния национальной продовольственной безопасности необходимо учитывать, что они должны характеризовать уровень удовлетворения потребностей населения в продуктах питания, а также степень устойчивости продовольственного обеспечения страны.

Если с овощами и фруктами по официальной статистике в Казахстане не так все плохо - объем импорта в соотношении с количеством произведенного продукта составляет 37 %, то ввозится в страну мяса всё больше, а экспортируется всё меньше. Согласно данным Комитета по статистике МНЭ РК, индекс физического объема продукции животноводства за январь-сентябрь 2017 составил 3,3 % к аналогичному периоду 2016 г., что в физическом объеме за тот же период составило 8,3 тыс. тонн. Т.е. динамика очень незначительна и не поспевает даже за увеличением потребления внутри страны, и это несмотря на то, что в Казахстане имеются огромные площади пастбищных угодий и немалые государственные субсидии и инвестиции в аграрный сектор.

Продовольственная безопасность Казахстана при условиях ВТО новый вызов для страны. Казахстан в свою очередь новый рынок для всех членов ВТО. Если наше государство может обеспечить себя всеми по некоторым видам продовольствия, но в отношении ассортимента Казахстан уступает таким странам как Китай, Россия, страны Европы.

Для сохранения продовольственной безопасности нужно увеличивать ассортимент, развивать отечественное предпринимательство, так как в рыночной экономике только предприниматели смогут аккумулировать должный уровень конкуренции, увеличивая производство и повышая качество продукции.

Для достижения данных целей нужно стимулировать предпринимателей в производстве мясных продуктов (колбас, консервов), молочных продуктов (сыр, сметана, молоко, кефир), кондитерских изделий и так далее.

Вступление Республики Казахстан в ВТО усложнил жизнь отечественных предпринимателей, увеличив импорт, повысив ассортимент выбора продукции для граждан Казахстана. Может начаться необратимый процесс в геопищевой цепи. Это качество земли, на которой не применяются современные агротехнические методы, качество здоровья животных, ветеринарно-санитарные условия их содержания, качество кормления животных, отсюда и качество продукции животноводства: шерсти, мяса, молока. В Республике Казахстан 50% молочных продуктов производятся из 50% завезенных сухого молока и сливок.

Вступление Казахстана в ВТО приведёт к тому что, ассортимент товара увеличится, но качество ухудшается. Продукты будут съедобны и соответствовать всем критериям, но их пищевая ценность будет падать, а химические добавки в них будут увеличиваться для снижения себестоимости. С экономической точки зрения данный выход положительный, но не несёт положительного воздействия на иммунитет граждан.

В целом, вступление Казахстана в ВТО можно поделить на несколько этапов:

Первый этап: благоприятный: большой выбор, низкие цены.

Второй этап: отечественные производители теряют долю внутреннего рынка, на фоне кризиса неустойчивость национальной валюты, рост конкуренции за счет членов ВТО.

Третий этап: сложная ситуация для отечественных производителей. Сокращение отечественных производителей приведет к уменьшению налоговых поступлений, уменьшение налоговых поступлений - к понижению заработной платы, что в свою очередь приведет к понижению уровня жизни населения.

Чтобы не допустить данной ситуации, правительство РК должно создать рычаги регулирования внутреннего рынка, программы поддержки предпринимателей.

Проанализировав проблемы и приведя приблизительный прогноз, можно дать следующие рекомендации по обеспечению продовольственной безопасности РК в условиях ВТО:

1. Освободить от корпоративных налогов отечественных предпринимателей на ближайшие 5 лет;

2. Легкие условия открытия ИП и ТОО должно сопровождаться легкими условиями закрытия и освобождением от камерального контроля предпринимателя во время закрытия предприятия. На сегодняшний день в РК очень много ИП, которые не ведут свою деятельность и хотели бы закрыть своё дело и начать что-то новое. Правительство должно понять, что предприниматели нуждаются в поддержке со стороны государства в виде помощи в адаптации под новые требования рынка.

3. Покупка отечественного продукта должна сопровождаться поощрением, то есть снижением цены на отечественные товары или CashBack в виде 10%.

4. Выдавать начинающим предпринимателям все необходимые POST-терминалы, кассовые аппараты бесплатно и, главное, чтобы предприниматели чувствовали ответственность и долг перед государством за поддержку и помощь в развитии отечественного бизнеса.

Все вышеперечисленные рекомендации помогут снизить риск, а, может, даже вытеснить импорт продовольствия с внутреннего рынка РК. После сохранения и укрепления своих позиций на внутреннем рынке, отечественные производители смогут не только обеспечить продовольственную безопасность Казахстана, но и безболезненно выйти на экспорт продукции и освоить новые рынки на мировом пространстве.

### Список литературы

1. Лашкарева О.В., Кожаметова Г.А. Современное состояние продовольственной безопасности в Республике Казахстан // Успехи современного естествознания. – 2015. – № 1-5. – С. 831-838. - URL: <https://www.natural-sciences.ru/ru/article/view?id=34953> (Дата обращения: 25. 12.2018).
2. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10.03.2004 г. № 252 «О Концепции национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь». -URL: <http://pravo.levonevsky.org/bazaby11/republic34/text337.htm> (Дата обращения: 28.12.2018).
3. Продовольственная безопасность Республики Казахстан: современное состояние, проблемы и основные пути выхода из продовольственного кризиса. - URL:<https://articlekz.com/article/12127> (Дата обращения: 29.12.2018).

**О.Б. Мамырбаев**

*Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Астана, Қазақстан*

### Тәуелсіздік жылдар кезеңіндегі Қазақстанның азық-түлік қауіпсіздігі

**Аннотация.** Қазақстанның азық-түлік қауіпсіздігі - мемлекеттің басты стратегиялық мақсаттарының бірі және халықтың әлеуметтік-демографиялық өсуінің ажырамас рөліне ие. Азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етудің ажырамас міндеттерінің бірі халықтың барлық тұрғындары мен халықтың осал топтары үшін жоғары сапалы азық-түлік өнімдерінің экономикалық және физикалық қол жетімділігі болып табылады. Мақалада Қазақстанның тәуелсіздігі кезеңінде агроөнеркәсіптік кешеннің дамуы қарастырылды, себебі ауыл шаруашылығы - кез келген мемлекеттің азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету үшін негіз болып табылады. Жасалған талдау Қазақстанның ДСҰ-ға кіруге қаншалықты дайын болғандығын, біздің мемлекетіміздің ДСҰ-ға мүшелігі кезінде күтуге болатын қауіп-қатерлерді анықтауға мүмкіндік берді. Мақалада қатаң бәсекелестік жағдайында ішкі нарықта өз позицияларын сақтап қалуға және сыртқы нарыққа біртіндеп енуге мүмкіндік беретін ұсыныстар берілген.

**Түйін сөздер:** азық-түлік қауіпсіздігі, агроөнеркәсіптік кешен, ауыл шаруашылығы, ауыл шаруашылығы, жалпы өнім, дүниежүзілік сауда ұйымы, интеграция, өнім, халық

**О.В. Mamyrbayev**

*L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan*

### Food Safety of the Republic of Kazakhstan for the Independence Period

**Abstract.** Food safety of Kazakhstan is one of the main strategic objectives of the state and has an inherent part in the social and demographic growth of the population. One of the integral tasks of food safety is the economic and physical accessibility of high-quality food products for the entire population and vulnerable segments of the population in particular. The article reviewed the development of the agricultural sector over the period of independence of Kazakhstan, as agriculture is the basis for ensuring the food security of any state. The analysis made it possible to identify how Kazakhstan was ready for WTO accession, to identify threats that may lie in wait for the membership of our state of the WTO. The article provides recommendations that could allow in the conditions of tough competition to retain their positions in the domestic market and a gradual entry into the external market.

**Key words:** food safety, agro-industrial complex, agriculture, gross product, world trade organization, integration, harvest, population.

## References

1. Lashkareva O.V., Kozhakhmetova G.A. Sovremennoye sostoyaniye prodovol'stvennoy bezopasnosti v respublike Kazakhstan [The current state of food security in the Republic of Kazakhstan], Uspekhi sovremennogo yestestvoznaniya [Successes of modern science], 1-5, 831-838(2015), Available at: <https://www.natural-sciences.ru/ru/article/view?id=34953> (Accessed: 25. 12.2018)
2. Postanovleniye Soveta Ministrov Respubliki Belarus' ot 10.03.2004 g. № 252 [Resolution of the Council of Ministers of the Republic of Belarus of March 10, 2004 No. 252] «O Kontseptsii natsional'noy prodovol'stvennoy bezopasnosti Respubliki Belarus'» [On the Concept of National Food Security of the Republic of Belarus] Available at: <http://pravo.levonevsky.org/bazaby11/republic34/text337.htm> (Accessed: 28.12.2018)
3. Prodovol'stvennaya bezopasnost' Respubliki Kazakhstan: sovremennoye sostoyaniye, problemy i osnovnyye puti vykhoda iz prodovol'stvennogo krizisa. [Food security of the Republic of Kazakhstan: current state, problems and the main ways out of the food crisis] Available at: <https://articlekz.com/article/12127> (Accessed: 29.12.2018).

### **Сведения об авторе:**

*Мамырбаев О.Б.* - магистрант второго курса специальности «Экономика», Евразийский национальный университет им. Л.Н.Гумилёва, ул. Кажымукана Мунайпасова, 12, Астана, Казахстан.

*Mamyrbayev O.B.* - Second-year master degree student of the specialty «Economics», L.N. Gumilyov Eurasian National University, Kazhimukan Munaitpasov Str., 12, Astana, Kazakhstan.